

Budget 2021

Med plan för 2022-2023

**ETT GRÖNT OCH FRITT
MALMÖ SOM HÅLLER
IHOP**

NÄROMLAD
POLITIK

Centerpartiet
MALMÖ

ETT GRÖNT OCH FRITT MALMÖ SOM HÅLLER IHOP

Vi blickar tillbaka på ett historiskt år. Rådande pandemi har satt djupa avtryck i världen, Sverige och Malmö. Många har förlorat någon närstående, vårdpersonal har arbetat outtröttligt och företag har svårt att få ekonomin att gå ihop. Nu krävs omfattande reformer för att säkerställa att stadens finanser, arbetsmarknad och omsorg ska stå starka även i framtiden.

Malmö är en fantastisk stad, med en speciell plats i många hjärtan. Vi har en varm välkomnande befolkning, lummiga parker och långa stränder. Vi har pulserande stadsliv, innovativa företag och lärosäten. Därför finns oändliga möjligheter till utveckling, nytänkande stadsdelar och en blomstrande arbetsmarknad. Malmö har potential att bli en grön stad som håller ihop. En stad där medborgare, föreningar och företag har möjlighet att växa och utvecklas.

Men för många malmöbor känns en sådan framtid avlägsen. Alla har det inte bra i dagens Malmö med hög arbetslöshet, otillräckliga skolresultat och ett dåligt företagsklimat. Samtidigt finns brister i stadens miljö- och klimatarbete, och den kommunala ekonomin är ansträngd. Pandemin har förstärkt och fördjupat det utanförskap och den segregation som finns i staden, och gjort djupa avtryck med smittspridning, sjukdom, dödsfall, extra stor belastning på anställda i vård och omsorg, och svårigheter för många företag att få ekonomin att gå ihop. Arbetslösheten är rekordhög, och var sjätte vuxen malmöbo måste klara sin försörjning med bidrag. Så behöver det inte vara, så ska det inte vara.

För att vända utanförskap till hopp måste Malmö bli möjligheternas stad. Då krävs kraftfulla politiska reformer som gör att näringslivet kan växa hållbart. Reformerna som gör att fler barn ser sina föräldrar gå till ett jobb. Reformerna som gör att fler människor ges möjlighet att bidra till och vara en del av samhället. Så bygger vi en stad för alla.

Om Malmö ska bli en stad för alla så får vi aldrig acceptera att elever lämnar grundskolan utan gymnasiebehörighet. Vi behöver ordentliga resurser till skolan och krav på att skolor levererar resultat. Vi kan inte heller acceptera ett kraftigt sjunkande företagsklimat. Våra företag bygger Malmö starkt. Utan dem inga jobb, ingen skattekraft och ingen tillväxt. Vår stad behöver förenklade tillståndsprocesser och en förstärkt dialog med näringslivet.

Genom att växa tätt ska Malmö bli en grön och pulserande stad. Malmö ska vara fullt av frisk luft, rent vatten, biologisk mångfald och en levande miljö. När vi nu går mot en halv miljon invånare måste vi ge malmöborna förutsättningar att leva hållbart. Istället för att bygga på Europas bästa jordbruksmark ska Malmö växa inåt och uppåt. Bostäder, service, handel och arbetsplatser ska komma närmare fler malmöbor, då kan de få sitt livspussel att gå ihop utan att sitta i långa bilköer. Dessutom måste Malmö bli grönare, med fler träd, cykelbanor, gånggator med inspiration av sekelskiftets trädgårdsstäder. Tillsammans med malmöborna

och stadens kultur- och näringsliv har Malmö alla möjligheter att bli en attraktiv och levande stad att bo, besöka och arbeta i.

Rådande pandemi har satt ett hårt tryck på äldreomsorgen. Den som är gammal eller sjuk ska kunna lita på att vården finns där. Den som arbetar i omsorgen ska känna sig trygg, säker och ha en rimlig arbetsbelastning. Vården utgår från malmöbornas behov och önskemål. Därför behöver ett rejält tillskott tillföras till omsorgen och valfrihet införas.

Malmö kan bli möjligheternas stad. Med rätt satsningar, prioriteringar och investeringar bygger vi en hållbar stad som kan växa. En stad för alla malmöbor.

Här presenterar vi Centerpartiet i Malmös budgetförslag för 2021.

Charlotte Bossen

Gruppledare Centerpartiet i Malmö

INNEHÅLL

Övergripande Beslut	6
Sammanfattning	7
Trygghet	9
Företagsklimat	12
Arbetsmarknad och utanförskap	15
Skola och utbildning	19
Vård och omsorg	22
Funktionsrätt	25
Urban stadsbyggnad	27
Trafik	30
Klimat och miljö	32
Kultur och fritid	35
Malmö stad som arbetsgivare	37
Ekonomi	39
Styrning och ledning	41
Finansiellt mål	42
Planförutsättningar, planeringsförutsättningar, ramar och ekonomisk analys	47

ÖVERGRIPANDE BESLUT

Att godkänna finansiellt mål för Malmö stad,

Att godkänna riktlinjer för resultatutjämningsreserven,

Att godkänna riktlinjer för ekonomistyrning,

Att godkänna mål och inriktning för Malmö stads olika verksamheter,

Att godkänna driftsbudget för år 2021, med beaktande av resultatet av kommunfullmäktiges presidiums beredning av förslag till kommunbidragsram för revisorskollegiet för vilken kommunstyrelsen inte har beredningsansvar,

Att godkänna investeringsbudget för år 2021,

Att godkänna resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys för år 2021,

Att godkänna ekonomisk plan för åren 2021–2023,

Att bemyndiga kommunstyrelsen, att inom ramen för beviljade anslag 2021: besluta om fördelning av centralt avsatta anslag till kommunstyrelsens förfogande besluta om justering av kommunbidrag i ärenden av icke principiell karaktär.

SAMMANFATTNING

Sveriges bästa miljökommun

Det ska vara enkelt för malmöborna att agera hållbart. Malmö ska vara fullt av liv, frisk luft, rent vatten, grönska och möjligheter. Malmö ska vara ledande i miljö- och klimatfrågor. Koldioxidutsläppen ska minska, den biologiska mångfalden ska öka och jordbruksmarken bevaras. Samtidigt ska mängden skräp, plast och farliga utsläpp i Öresund minska. Hållbarhet ska påverka hela stadens utveckling, oavsett om det handlar om maten som köps in, förskolan som byggs eller den nya gröna infrastrukturen som utvecklas.

Landets bästa företagsklimat

Våra företag bygger Malmö starkt. Med ett blomstrande näringsliv följer jobb, tillväxt och ökade resurser till välfärden. Malmö ska bli Sveriges bästa företagarkommun. Med ett positivt företagsklimat lockar vi nya företag till staden. Vi möjliggör också för redan etablerade företag att växa, utvecklas och expandera. Det sker genom bättre bemötande, en förstärkt dialog, mindre byråkrati och en snabbare tillståndsprocess.

Bygg Malmö helt

Malmö är en delad stad, även fysiskt. Kontrasten är stor med dels välmående villaområden och levande innerstadsmiljöer dels segregerade miljonprogram och otrygga utanförskapsområden. När staden växer måste det ske på ett sätt som bryter segregationen, minskar trångboddheten och bygger för framtiden. Att bygga Malmö helt ska vara styrande i alla nya stadsbyggnadsprojekt. Med inspiration från sekelskiftets trädgårdsstäder, en mer blandad bebyggelse och större sameverkan med näringsliv kan Malmö växa grönt och hållbart.

Färre utanförskap än riksgenomsnittet

Många i Malmö saknar ett jobb. Så behöver det inte vara, så ska det inte vara. Malmö förtjänar bättre. Alla människor förtjänar en chans att bidra till och vara en del av samhället. Varje arbetsför malmöbo som befinner sig utanför arbetsmarknaden ska erbjudas relevant utbildning och effektiv matchning av fria aktörer. Aktivitetskrav ska införas för de som får bidrag. Samtidigt ska uppföljningen av fusk och felaktigheter stärkas.

Trygghet för alla malmöbor i hela Malmö

Malmö är fyllt med vackra gator, torg och parker. Men alldeles för många malmöbor känner sig otrygga över att vandra runt i vår stad och även när de är hemma. Orsakerna är många. Äldre saknar egenmakt i vård och omsorg, kvinnor utsätts för hedersförtryck och våld, kriminella gäng skjuter och mördar. Malmö behöver fler poliser, satsningar på kvinnors trygghet och insatser mot diskriminering, hot samt våld.

Kultur för hela Malmö

Malmö stads kultur och fritidsliv behöver vara till för alla och vara en progressiv kraft för jämställdhet och allas lika värde. Ett rikt kulturliv är väsentligt för en levande stad i ständig rörelse. Kulturen måste röra sig i takt med staden, anpassa sig efter samtiden och alltid finnas tillgänglig för alla. Kultur- och fritidslivet kommer från gräsrötterna och att det är Malmöborna själva som skapar och formar det. Staden ska inte styra kulturen utan ge Malmöborna verktygen att skapa.

En stad fri från diskriminering

Malmö måste bli en stad där du kan känna dig trygg och fri. En stad där du inte känner dig i risk för diskriminering, hot eller våld. Oavsett kön, var du kommer ifrån, vad du tror på eller vem du älskar. Insatserna krävs i skolan, på arbetsplatser och genom samarbete med civilsamhället.

Ingen elev ska lämna grundskolan utan gymnasiebehörighet

Malmö ska erbjuda en trygg och god arbetsmiljö för både lärare och elever. Idag har vi många ungdomar som går ut grundskolan utan fullständiga betyg och alldeles för många hoppar av sin vuxenutbildning. Malmö har en enorm utbildningsskuld mot sina invånare och detta bidrar till både utanförskap och arbetslöshet. Det är det självklart att vi satsar de resurser som behövs för att ge Malmös skolor möjlighet till att bli Sveriges bästa.

En tryggare omsorg i en äldrevänlig stad

Genom att ta ett helhetsgrepp på äldrefrågorna inriktat på förbättringar, och genom höja kvaliteten i äldreomsorgen ska malmöborna ges förutsättningar att leva ett tryggt och gott stadsliv på äldre dar. Valfärden i Malmö ska vara av högsta kvalitet. Det är dags att ge malmöborna en rätt att välja men också en möjlighet till att kunna välja bort det som inte fungerar. Valfrihetsreformer ska införas inom välfärdens samtliga områden, rehabiliteringen ska bli bättre och äldreboendena ska smittskyddsanpassas.

God ekonomisk resurshushållning

Malmös ekonomi ska präglas av att varje skattekrona ska ge mesta möjliga välfärd. Genom att löpande följa upp kostnader och en tydlig målstyrning säkerställer staden en ekonomi i balans. Slöseri med skattemedel måste bort och kvaliteten höjas.

TRYGGHET

Varje människa ska kunna leva och verka utan att känna oro i vardagen. Vi vill skapa en stad där alla känner hoppfullhet och säkerhet. Vi ser behovet av åtgärder som åstadkommer reell trygghet, både i preventivt arbete, genom rättskedjan och i stadsplanering. Malmö som stad är kluven, där många saknar förutsättningar för att lyckas, i stor utsträckning beroende på var man bor. Så kan vi inte fortsätta. Alla malmöbor ska känna trygghet, både i hemmet och i det offentliga rummet.

God stadsplanering i kombination med en stärkt skola, socialtjänst och rättskedja lägger grunden för att skapa ett tryggare Malmö. Vi behöver arbeta effektivt för att skapa öppna, attraktiva och trygga offentliga miljöer med mer rörelse av människor. Trygghet i Malmö är också en pusselbit för utveckling av arbetsmarknaden. Staden ska vara trygg att etablera och driva företag i, utan hot från kriminella verksamheter. Företagande behövs i Malmö för att skapa fler arbetstillfällen och lyfta människor ur utsatta situationer.

FÖRBYGGANDE INSATSER MOT KRIMINALITET

Att förhindra brott redan innan de begåtts är det bästa sättet att skapa såväl säkerhet som upplevd trygghet. Därför behövs fler satsningar på förebyggande insatser mot kriminalitet. Fler aktörer måste involveras och förebyggande arbete prioriteras i skolorna då tidiga insatser är avgörande för att få individer bort från en brottslig bana.

FLER NÄRPOLISER I STADSDELAR

De flesta brott begås lokalt och löses bäst lokalt. Med erfarna poliser som stannar länge på samma plats/befattning är det lättare att jobba långsiktigt med kontaktskapande, brottsförebyggande och med ökad trygghet. Malmö stad behöver verka för en ökad polisnärvaro i hela Malmö och fler närpoliser.

TRYGG STADSPLANERING

Malmö ska vara säkert dag som natt. För att minska kriminaliteten och öka tryggheten måste vår stad byggas trygg. Det handlar bland annat om bättre belysning nattetid i offentliga miljöer. Vi behöver också arbeta effektivt för att skapa öppna, attraktiva och trygga offentliga miljöer med mer rörelse av människor. Trygghetsperspektivet ska genomsyra all stadsplanering, både den långsiktiga och kortsiktiga.

STÄRK ARBETET MOT VÅLD I HEMMET

Staden behöver införa av ett program med inriktning mot huskurage i de kommunala bostadsbolagen för att minska misshandel och våld i hemmet. Detta skulle möjliggöra en form av grannsamverkan mot våld i hemmet. Genom att

sprida kunskap kan fler få en möjlighet att visa omtanke och omsorg vid misstanke om att en granne riskerar att fara illa. Malmö bör införa huskurage i alla allmännyttiga bostäder och ge alla bostadsrättsföreningar som vill möjlighet att få ta del av kunskapen.

LÅNGSIKTIG FINANSIERING TILL MOBILA RESURS- OCH STÖDTEAM MOT HEDERSFÖRTRYCK OCH VÅLD I NÄRA RELATIONER

Arbetet mot hedersvåld måste förstärkas. Långsiktig finansiering till stödteam och skyddande boenden är en nyckel i det långsiktiga arbetet mot hedersförtryck och våld i nära relationer. Vi vill göra mobila resurs- och stödteam permanenta. Teamen bör även ha möjlighet att bedriva uppsökande verksamhet.

BUSINESS IMPROVEMENT DISTRICTS

Malmö borde skapa fler så kallade BID-samarbeten (Business Improvement Districts), en internationellt etablerad metod för samverkan mellan privat och offentlig sektor där hyresvärdar, kommunen, polisen, civilsamhället och lokala företag arbetar tillsammans för att förebygga brott. Denna typ av långsiktig samverkan istället för kortsiktiga åtgärder är ett måste om vi ska komma till rätta med kriminaliteten i Malmö.

MINIMERAD ANVÄNDNING AV ÖVERVAKNINGSKAMEROR

Övervakningskameror i offentliga miljöer bör användas sparsamt, dess närvaro förflyttar brottslighet snarare än minskar den. Som grundinställning bör övervakningskameror användas restriktivt. Vi accepterar utifrån polisens bedömning att övervakningskameror används, men anser att fortlöpande utvärdering ska göras av effekten. När trygghetsläget så medger bör antalet övervakningskameror begränsas och kameraövervakning ske sparsamt och restriktivt.

FÖRTUR I BOSTADSKÖN FÖR INDIVIDER I BEHOV AV SKYDDAT BOENDE

Alla måste få chansen att leva ett tryggt liv. Fritt från alla typer av våld. Malmö stad ska verka för att personer som bor på skyddat boende ska kunna få förtur i Boplats Syds bostadskö. För en utsatt person kan chansen att lämna en farlig miljö vara avgörande och en fråga om liv och död. Bostadsbristen drabbar även kvinno- och mansjourer i och med de stora utmaningar att finna egna bostäder. Konsekvent blir många tvungna att stanna i jourernas bostäder under längre perioder, under ständig press av akuta fall med samma behov.

ÖKADE SATSNINGAR PÅ KVINNOJOURER

Kommunens kvinnojourer behöver förbättrade och långsiktiga förutsättningar. Stadens kvinnojourer ska ges utökade resurser samt goda planeringsförutsättningar genom att stödet betalas ut längre än ett år i taget.

KOMMUNIKATIONSSTRATEGI I KRISTIDER

I komplexa och osäkra tider är tydlig kommunikation gentemot medborgarna av stor betydelse. Malmö stad ska ha en tydlig kriskommunikationsplan, där fokus skall ligga på att informera om trygghets- och säkerhetsskapande åtgärder.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA ATT

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att stärka den kommunala tillsynsgranskningen i arbetet mot organiserad brottslighet,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att verka för en ytterligare förstärkt polisnärvaro i hela Malmö,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att verka för att metoden huskurage införs i stadens bostadsbolag,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att utvidga och permanenta stöd- och utbildningsteamet kring hedersförtryck,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att utreda hur fler BID-samarbeten kan skapas i Malmö Stad,

Att uppdra åt **berörda nämnder** att verka för minimerad kameraövervakning i Malmö Stad,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att verka för att våldsutsatta kvinnor som bor på skyddat boende ges möjlighet till förtur i Boplats Syd:s bostadskö,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att förstärka stadens finansiering av kvinnojourer,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att stärka möjligheten för olika privata initiativ för ökad vuxennärvaro i staden, exempelvis nattvandring,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att utarbeta en kriskommunikationsplan.

FÖRETAGSKLIMAT

Malmö är en företagsstad, runt 2500 företag startas varje år. Entreprenörsandan präglar vår kommun. Torghandlarna på Möllevångstorget, falafelkiosker, orientaliska varor i Rosengård, innovativa startups i Västra Hamnen, spelföretag och brödtillverkning är bara några exempel. Det har bidragit till att utveckla Malmö till en dynamisk och kontinental framtidsstad. Det skapar jobb, skattekraft och tillväxt. Malmö ligger idag lågt i Svenskt näringslivs ranking över företagsklimat i Sverige. Staden sjunker i placering år efter år. Så ska det inte vara. Mycket mer behöver göras för att förbättra företagsklimatet. Malmö ska vara landets bästa stad att starta och driva företag i.

MALMÖ SKA VARA FÖRSTAVAL SOM FÖRETAGSSTAD I SÖDRA SVERIGE

Öresundsregionen är en av norra Europas snabbast växande regioner, samtidigt som Malmö stad halkar efter i företagsrankningar år efter år. Centerpartiet vill att Malmö skall vara det självklara förstavalet för att etablera företag i södra Sverige. Därför behöver Malmö stad en helt ny strategi för att lyfta företagsklimatet. Regler behöver förenklas och antalet kontaktpunkter mot företagare skall minskas. Ansöknings- och kontrollavgifter skall sänkas och handläggningstider måste bli kortare.

ENTREPRENÖRSKAP FÖR KOMMUNALT ANSTÄLLDA

4 av 5 jobb skapas av småföretagen. Incitamentsmöjligheterna för att starta företag behöver öka. Därför bör kommunalt anställda erbjudas tjänstledighet under upp till ett år för att starta eget företag.

NY TILLSYNSPOLICY FÖR MALMÖS FÖRETAG

I dag behöver företag betala för att tillsyn eventuellt ska utföras. Detta är en avgift som företagare tvingas att betala utan att garanteras att tillsyn utförs. Därför bör en policy där Malmö stad endast får fakturera företag tillsynsavgift efter utförd tillsyn införas. Dialog ska föras med näringslivet, där kommunens fokus ska ligga på utveckling och samarbete.

SVERIGES ENKLASTE TILLSTÅND

I Malmö stad ska det vara enkelt att ansöka om olika typer av tillstånd. Staden ska erbjuda bästa möjliga service till våra företag och kommunikationen ska hållas enkel. I Malmö stad ska företagen ha en enda väg in för allt som rör tillståndprocesser.

INRÄTTA DIALOGFORUM FÖR NÄRINGS LIV OCH INDUSTRI

När Malmö växer måste vi fortsätta att vara en attraktiv stad att driva och etablera företag i. Med ett starkt näringsliv kan vi bryta utanförskap. När staden växer behöver vi lyssna på dem som lever och verkar i den, genom att inrätta strukturerad dialog mellan staden och kommunens tillverkningsindustri och näringsliv.

FRIARE REGLERING AV NATTKLUBBAR OCH LÄNGRE ÖPPETTIDER

Malmö's nattliv är både rikt och levande men det finns det en stor potential för fler aktörer. Det behöver ske en minskad reglering av verksamheten för att underlätta för etablering på marknaden. Samtidigt skall detta kompletteras med en skärpt tillsyn där nolltolerans skall råda mot svartklubbar. Tillfälliga och spontana evenemang ska lättare kunna ges tillstånd och kommunen bör uppmuntra snarare än begränsa framväxten av block parties. Detta ska ske med hänsyn till de boende i berört område.

MÖJLIGGÖR UPPHANDLING MED MINDRE LOKALA LEVERANTÖRER

Staden bör möjliggöra för upphandling i mindre skala för att främja deltagande från mindre bolag som då kan hävda sig i konkurrensen med marknadens större aktörer. En mer flexibel offentlig upphandling möjliggör att en aktör kan producera och en annan aktör leverera. På så sätt kan exempelvis god mat av hög kvalitet levereras till ett bra pris utan att stänga ute mindre aktörer.

GE STÖD INOM NYFÖRETAGANDE

Personer som har olika former av funktionsvariationer ska ha lika goda förutsättningar att starta företag som andra. Därför måste Malmö stad erbjuda särskilt stöd för att människor utifrån sina personliga förutsättningar ska få chansen till nyföretagande och att starta eget.

SLOPADE AVGIFTER OCH FRIARE REGLERINGAR FÖR UTESERVERINGAR

Med frihet istället för detaljstyrning underlättar vi för företag och skapar nya och attraktiva miljöer. Uteserveringar skapar liv och rörelse längs Malmö's gator, och höjer både trivsel och tryggheten. Med slopande av avgifter underlättar vi för stadens företagare som anpassat sina verksamheter.

FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att inrätta dialogforum mellan stadens näringsliv och kommunledningen,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att komma med förslag på hur metoden SPOC (single point of contact) kan användas i kontakten med stadens företag,

Att uppdra åt **berörda förvaltningar** att ge kommunalt anställda möjlighet till tjänstledighet i upp till ett år för att starta företag,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att inrätta en ny tillsynspolicy för stadens företag, där tillsynsavgift enbart faktureras efter utförd tillsyn,

Att uppdra åt **berörda nämnder** att effektivisera ansökningsprocesserna för företag som behöver olika typer av tillstånd samt införa en borte tidsgräns för hur lång tid ansökan får ta,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** och **miljönämnden** att minska den kommunala regleringen av öppettider för restauranger och nattklubbar för att underlätta för nya aktörer på marknaden,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att initiera en översyn av stadens upphandlingsdirektiv, i syfte att inte förhindra upphandling med mindre lokala leverantörer,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att ta fram en handlingsplan på hur arbetsmarknadsförvaltningen kan stödja personer med funktionsvariationer i nyföretagande.

ARBETSMARKNAD OCH UTANFÖRSKAP

Alldeles för många i vår stad saknar ett jobb. Malmö är en av de städer som har högst arbetslöshet i landet och kostnaderna för ekonomiskt bistånd ökar. Därför behövs ett krafttag för att bryta delningen av staden. Vi tror på Malmöborna och att alla vill bidra till en rikare stad. Men då måste också alla kunna få jobb. Vi tror på ett samhälle där det lönar sig att arbeta. Malmö ska vara möjligheternas stad. Genom riktade satsningar kan vi få fler Malmöbor att lyckas och staden att växa. Malmö ska vara en stad där det är lätt att hitta arbetskraft och en stad där det är lätt att hitta ett jobb. Malmö ska vara staden där alla kan lyckas.

NYA RIKTLINJER FÖR BEDÖMNING AV EKONOMISKT BISTÅND

Malmö stad behöver därför uppdatera sina riktlinjer för bedömning av ekonomiskt bistånd, i syfte att bidragssystem inte motarbetar att människor går från ett liv på bidrag till ett liv i egen försörjning. Arbetet hos försörjningsstödshandläggarna får aldrig stanna vid bidraget och det ska finnas nolltolerans mot bidragsfusk och krav på polisanmälan när brottsmisstanke föreligger. Det är av yttersta vikt att arbetslösa som lever på bidrag får god uppföljning och stöd i sitt arbetssökande.

Alla malmöbor skall få en rättvis och likvärdig bedömning av bistandsfrågor. Därför skall staden satsa mer på automatiserade beslutsprocesser som stöd till handläggarna inom socialtjänst såväl som andra ansökningsförfaranden. En mer automatiserad beslutsprocess frigör resurser som kan fokusera på service till malmöborna och bättre hjälp att få malmöborna till självförsörjning.

ETABLERINGSLÅN VID DUBBEL ERSÄTTNING

I dag uppstår ett glapp under perioden från det att dagersättning från Migrationsverket upphör till dess att personen får sin etableringsersättning. De som saknar försörjning under denna tid kan vända sig till kommunen för att få ekonomiskt bistånd. Då etableringsersättningen sedan betalas ut retroaktivt kan detta leda till att personen får dubbel ersättning, vilket ytterst både försvagar kommunens ekonomi och innebär omotiverat höga bidrag. Istället bör Malmö ta lärdom från andra kommuner och införa etableringslån som innebär att biståndsmottagaren under denna period blir återbetalningsskyldig.

AKTIVITETSKRAV

För Malmös framtid är det av största vikt att Malmö reformerar sitt arbete med utanförskapsproblematik och lär av andra kommuner som lyckats med att få människor från bidrag till arbete. Det dessa kommuner har gjort är att ge ett tydligt erbjudande om aktiviteter som syftar till att få den enskilde i arbete. Man har valt att ställa tydliga aktivitetskrav och att arbeta med en aktiv uppföljning av de insatta åtgärderna. Kravet handlar om att man som arbetslös skall göra

det man kan utifrån sina egna förutsättningar för att övergå till ett liv i egenförsörjning. Aktivitetskravet skall endast omfatta den som uppbär försörjningsstöd av arbetsmarknadsskäl. Närvarokrav skall införas, ett krav som inte endast skall handla om närvaroregistrering utan som ställer krav på faktisk aktivitet genom att söka arbete eller delta i utbildningar för att öka sin anställningsbarhet.

LÅNGSIKTIGT PARTNERSKAP MED IDEELLA FÖRENINGAR

Samarbete med ideella aktörer är viktigt för att öka antalet personer som går från bidragsförsörjning till jobb. Malmö Stad bedriver idag en rad olika partnerskap med ideella föreningar för att minska passiviteten och öka deltagandet på arbetsmarknaden för vissa utsatta grupper. Staden bör verka för att öka möjligheten för föreningar och sociala företag att inleda partnerskap med kommunen i de fall deras verksamhet visar på goda resultat.

LÅT ARBETSMARKNADSAVDELNINGEN ANVÄNDA FRIA AKTÖRER

Jämförelser visar på att fria aktörer ofta lyckas bättre med sina uppdrag än kommunen. Detta blir extra tydligt i arbetet kring att rusta Malmöbor för arbetsmarknaden. Ett av arbetsmarknadsavdelningens uppdrag är att rusta arbetssökande. Arbetssökande som bedöms vara i behov av rustning ska kunna anvisas till fria aktörer för att ta del av tjänster. Aktörerna skall ges i uppdrag att arbeta resultatbaserat. För att uppnå goda resultat behöver aktörer som levererar goda resultat beredas möjlighet att kunna bedriva och planera långsiktig verksamhet. För att uppnå goda resultat krävs även en strukturerad leverantörsuppföljning.

VERKA FÖR FLER ENKLA JOBB

Arbetsmarknaden i Malmö är tudelad. Det råder brist på kvalificerad arbetskraft. Samtidigt har staden näst högst arbetslöshet i landet. Under de senaste åren har staden fått ned arbetslöshetssiffrorna något genom att anställa Malmöbor på olika former av subventionerade anställningar. Många subventionerade anställningar är dock kostsamma för staten och i vissa fall saknas den anställningstrygghet som icke-subventionerade anställningar har. Staden behöver verka för att fler enkla jobb skapas som alternativ till subventionerade anställningar i stadens förvaltningar. Ett enkelt jobb är ett jobb utan krav på utbildning eller särskilda förkunskaper. Enkla jobb bidrar till att avlasta kvalificerad personal, så att de kan arbeta på toppen av sin kompetens. Enkla jobb bidrar därför både till att sänka arbetslösheten och till att minska tudelningen på arbetsmarknaden.

STUDENTMEDARBETARE

Malmö stad bör anställa fler studentmedarbetare där det finns ett behov. Studentmedarbetare innebär ett reguljärt arbete utanför studierna. Tjänsterna

ska kunna utföras på deltid. Genom en sådan modell får studenter möjlighet till relevant arbetslivserfarenhet. Kommunen får även möjlighet att visa upp sig som arbetsgivare för framtidens medarbetare.

FRÅN NYANLÄND TILL NYANSTÄLLD

Snabbspår gör det möjligt för nyanlända och personer som står utanför arbetsmarknaden att bidra till att täcka upp bristen på personal inom förskola, skola och äldreomsorg. Där ska tidigare erfarenhet och kompetens valideras samt praktik och kompletterande utbildningar ges för att nå det långsiktiga målet. Genom att kompetenser tas till vara under ett tidigt skede påskyndas matchningen mot arbete, praktikplats, snabbspår eller mot förenings- och näringslivet.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BELSUTA

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att uppdatera kommunens egna särskilda riktlinjer för ekonomiskt bistånd så att kommunen ej erbjuder stöd utöver vad som motiveras av socialtjänstlagen,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att stärka uppföljningen för personer som erhåller ekonomiskt bistånd,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att skärpa kontrollerna av utbetalningar inom ekonomiskt bistånd för att motverka fusk och felaktigheter,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att införa etableringslån istället för sedvanligt utbetalt ekonomiskt bistånd, för personer som väntar på statlig ersättning,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att införa skärpta aktivitetskrav motsvarande arbetsförmåga för den som uppbär försörjningsstöd av arbetsmarknadsskäl,

Att uppdra åt **berörda nämnder och förvaltningar** att verka för att öka möjligheten för ideella föreningar och sociala företag att inleda partnerskap med kommunen,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att ge arbetsmarknadsavdelningen möjlighet att använda fria aktörer i rustningsuppdraget,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att inom kommunen etablera en leverantörsuppföljningsfunktion för fria aktörer som arbetsmarknadsenheten använder,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att verka för att fler enkla jobb skapas i förvaltningarna,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att verka för en etablering och utveckling av yrkeshögskolor i staden som utbildar till bristyrken,

Att uppdra åt **berörda nämnder** att verka för att anställa studentmedarbetare där det finns behov,

Att uppdra åt **berörda nämnder** att inrätta kommunala snabbspår,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialnämnden** att aktivt stödja nyanlända i processen gällande kompetensvalidering.

SKOLA OCH UTBILDNING

Malmö skolor har både fantastisk personal och elever. Men många barn lämnas efter. Allt för många barn lämnar skolan utan godkända betyg. Utbildningsnivån i staden och resultaten matchar inte arbetsmarknaden. Så kan vi inte ha det. Malmö ska ha en skola som både matchar framtidens arbetsmarknad och elevernas drömmar.

För att komma dit behövs bättre förutsättningar för stadens lärare. Lärarna behöver både få den uppskattning de förtjänar och bättre arbetsförhållanden. En av de viktigaste åtgärderna för att förbättra lärarnas villkor under de kommande åren är att ge dem fler kollegor på jobbet. Det skapar välmående, kontinuitet och trygghet. Läraren är grundpelaren i en väl fungerande skola. Deras arbete behöver uppmärksammas och värderas högre i Malmö. Rektorer i kommunens skolor behöver utökat ansvar samt mandat att göra förändringar för att skapa förutsättningar för fler elever att nå behörighet till gymnasiet. Som skolledning borde dem ha det övergripande ansvaret för att uppsatta mål nås och att elever tar sig vidare till högskole- eller yrkesförberedande utbildning.

Idag lider alldeles för många unga av psykisk ohälsa. Den psykiska ohälsan bidrar till att elever hamnar efter i skolan och sträckan blir längre för att nå dit de vill. Därför behövs tidiga åtgärder. Alla elever ska få det stöd de behöver.

100 MILJONER FÖR MALMÖS SKOLOR

Utbildning är en grundpelare för att lyckas, där ligger Malmö i nuläget efter. Vi har stora grupper unga som lämnar grundskolan utan att vara behöriga till gymnasiet och konsekvent hamnar i ett strukturellt utanförskap. Den trenden måste vända, för att Malmö ska ha möjligheten att vara en trygg stad där barn och unga har möjlighet att komma ut på arbetsmarknaden eller vidare till högskola eller universitet.

OMSTRUKTURERING AV GRUND- OCH TILLÄGGSBELOPPET

Minskande av tilläggsbeloppet till förmån för påslag på grundbeloppet. Tilläggsbelopp låses till en elev efter individuell prövning av dess behov. Med stödet låst till just den eleven, kan inte stödet effektivt nyttjas för andra elever. Med ökat grundbelopp möjliggör en mer kostnadseffektiv användning av resurser i klassrummet.

SÄKRA HEMSPRÅKSUNDERVISNINGEN

Mångfalden i Malmö är en tillgång. Vi måste skapa de bästa förutsättningarna för att elever ska utvecklas i skolan oavsett ursprung. Att kunna tala sitt hemspråk på god nivå, är en förutsättning för att kunna lära sig svenska liksom andra språk i skolan på ett effektivt sätt. Därför är det nödvändigt att skolorna i Malmö har bra möjligheter och resurser att erbjuda hemspråksundervisning.

Hemspråksundervisning är en investering i flerspråkiga barns framtid, både i form av lärande och anknytning till sitt hemspråk samt förutsättningarna för att effektivt lära sig svenska språket i skolan.

FRISTÅENDE FÖRSKOLOR

I nuläget råder brist på förskoleplatser i Malmö, något som begränsar både föräldrar och barn. Fristående förskolor ska inte ses som ett hot mot kommunens verksamhet, utan ett komplement. Fristående förskolor liksom former av föräldrakooperativ måste få möjligheten att bedriva sin verksamhet på samma villkor som de kommunala.

SERVICEVÄRDAR I FÖRSKOLAN

Kompetensbristen plågar Malmös förskolor och utmanar varje dag dess verksamhet. För att effektivt backa upp liksom behålla kompetensen som idag arbetar inom förskolan behöver uppdraget för personalen kretsa runt utbildning av barnen. Genom införande av servicevärdar inom förskolan som ett stöd i den icke-pedagogiska delen av verksamheten kan personalen avlastas och fokusera på sin kärnuppgift.

KVALITETSSÄKRAD SFI

SFI-utbildningen i Malmö bör kvalitetssäkras där det säkerställs att utbildningen följer gemensamma krav- och kvalitetsmål. Goda resultat från SFI-utbildningen blir ett krav för att individer ska få full tillgång till vissa samhällsförmåner och därigenom få fler att fullgöra sin SFI- utbildning med tillfredsställande resultat. SFI bör vara förberedande för arbetsmarknaden och yrkes-SFI därmed prioriterat. Lärarna är nyckeln och dess kompetens skapar förutsättningar för att människor kan gå vidare ifrån SFI till utbildning eller arbete. Fler behöriga lärare inom SFI är en förutsättning för att kvalitetssäkra verksamheten.

SFI UNDER ASYLPROCESSEN

För att underlätta integrationen av nyanlända är det viktigt att de får påbörja undervisning i svenska så tidigt som möjligt. Staden bör möjliggöra för asylsökande att gå SFI redan under sin asylprocess.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **grundskolenämnden** att utreda möjligheterna för sänkt tilläggsbelopp till fördel för höjt grundbelopp,

Att uppdra åt **grundskolenämnden och förskolenämnden** att arbeta för att säkra hemspråksundervisningen,

Att uppdra åt **förskolenämnden** att verka för att förenkla för nyetableringen av fristående förskolor och föräldrakooperativ,

Att uppdra åt **gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden** att verka för att fler behöriga lärare anställs på stadens SFI-undervisning.

VÅRD OCH OMSORG

Alldeles för många äldre möter alldeles för många problem och brister vilket skapar otrygghet. Det behövs ett helhetsgrepp på äldrefrågorna. Andelen äldre ökar framöver och det ställs nya krav på både hög kvalitet och effektivitet. Det övergripande målet för äldreomsorgen i Malmö bör vara att den är av så god kvalitet att äldre, anhöriga och personal ska kunna känna sig trygga och ha förtroende för verksamheten vad gäller kompetens, omvårdnad och arbetsmiljö. Alla brukare av hälso- och sjukvårdsinsatser och hemtjänst i Malmö skall garanteras ett eget inflytande och valfrihet vad gäller utformningen av de insatser som erbjuds. Stadens vård- och omsorgsverksamhet måste vara av god kvalitet för att invånarna ska känna sig trygga.

En högre ambitionsnivå för kompetensutveckling av medarbetarna bidrar till högre kvalitet i vården och omsorgen. Centerpartiet har medverkat till resurser till kommunerna för det s k äldreomsorgslyftet. Det innebär att staten betalar utbildningskostnader för att ny eller befintlig personal ska kunna varva utbildning med arbete och fortbilda sig till undersköterskor eller vårdbiträden. Det är angeläget att medarbetare uppmuntras att använda sig av denna utbildningsmöjlighet, men också att ambitionsnivån höjs för fortbildning i andra yrkeskategorier.

ÄLDREVÄNLIG STAD

Kommunstyrelsen fick 2019 av kommunfullmäktige uppdraget att söka medlemskap i WHO:s nätverk för äldrevänliga städer och att fatta erforderliga beslut rörande stadens deltagande i nätverket. Centerpartiet, som tog initiativ till medlemskapet, vill att det ska bli ett aktivt medlemskap till nytta för stadens äldre. Därför är det angeläget att det nu tas ett helhetsgrepp på äldrefrågorna som ingår i medlemskapet. Det vill säga att det görs en bred analys av hur äldre har det i Malmö, och sedan genomförs och följs upp ett treårigt åtgärdsprogram.

VALFRIHET I HEMTJÄNST, VÅRD OCH OMSORGSINSATSER

Inför valfrihet i hemtjänsten. Då får de som är i behov av hemtjänst en möjlighet att välja vilken utförare som ska leverera tjänsten. Valfrihetssystemet medför inte bara inflytande och valmöjligheter för brukaren och de anhöriga, utan också ökad valfrihet för personal inom hemtjänsten.

KOMPETENSUPPBYGGNAD I DEMENSVÅRDEN

Hälsa-, vård- och omsorgsnämndens demensstrategi beskriver hur demensvården avses bedrivas 2022. Arbetet med strategin måste bedrivas så att det säkerställs väl utbildad och kompetent personal på demensboenden, och också kvalificerad multiprofessionell demensteamverksamhet. Genom att ge

alla demensboenden möjlighet att kompetensutvecklas och bli stjärnmärkta får personalen bättre förutsättningar att bedriva demensvård av god kvalitet.

KVALITETSSÄKRAT STÖD FÖR ANHÖRIGVÅRDARE

Anhöriga gör en värdefull insats då det gäller vård och omsorg om en anhörig. Men det offentliga måste ta huvudansvaret för den enskildes vård och omsorg så att anhängvårdarens vardag inte blir en tillvaro som är svår att hantera, fysiskt och psykiskt. Det finns ett behov av förbättrat stöd till anhängvårdarna och en kartläggning inriktad på att kvalitetssäkra stödet.

UPPSÖKANDE VERKSAMHET

Många äldre lever i ofrivillig ensamhet. Samarbetet mellan Malmö stad och de ideella föreningarna behöver vidgas och fördjupas. Genom bland annat uppsökande verksamhet kan äldre som i dag är utanför föreningslivet aktiveras, och risken för ofrivillig ensamhet och isolering kan minskas. Våntjänsten, som är ett nätverk av frivilliga, kan komplettera hemtjänsten exempelvis genom hembesök och promenader. Alla Malmöbor bör vid pension kunna erbjudas hembesök och information om vilka aktiviteter och vilket stöd som staden kan tillhandahålla.

KOST INOM ÄLDREOMSORGEN

Kosten inom äldreomsorgen ska hålla hög kvalitet. Maten ska inte bara var näringsrik och tilltalande, utan hela måltidssituationen ska vara en höjdpunkt i vardagen. Detta kan uppnås genom ökad användning av måltidsmodellen, som är framtagna av Livsmedelsverket, i kombination med att ge brukarna ett direkt inflytande genom brukarråd, samt ökad kostkvalitetsuppföljning.

DIGITALISERING OCH E-HÄLSOSTRATEGI

Ökad digitalisering inom äldreomsorgen för att underlätta för personalen och för att vården ska bli säkrare och tryggare. En utredning bör göras om möjligheterna att ta fram en e-hälsostrategi för ökad trygghet.

UTFORMNING AV ÄLDREBOENDE FÖR ATT MINSKA SMITTSPRIDNING

Malmö stad ska erbjuda landets tryggaste omsorg. Framtida epidemiologiska hot kräver speciell planering och beredskap för att minska risken för smittspridning. När nya särskilda boenden byggs ska lokalerna utformas med möjlighet till isoleringsvård.

BEHOVSBEDÖMT TRYGGHETSBOENDE

Malmö stad ska erbjuda en vård och omsorg i toppklass, med individen i fokus. Malmö stad ska underlätta för äldre att bo kvar hemma, men

kvarboendepincipen får inte drivas så långt att den leder till otrygghet och ofrivillig ensamhet. De äldre som vill ska kunna ansöka om ett biståndsbedömt trygghetsboenden, ett boende som kan erbjuda gemensamma måltider, kulturella aktiviteter och umgänge.

UTEVISTELSESTRATEGI

Malmö behöver införa en utevistelsestrategi inom äldrevården. Inriktningen ska vara att alla våra omsorgstagare ska få möjlighet till att regelbundet vistas utomhus om så önskas.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att fastställa en tidsplan för genomlysningsprocess och åtgärdsprogram inom ramen för medlemskapet i WHO:s nätverk *äldrevänliga städer*,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att utreda införandet av valfrihet mellan olika ackrediterade aktörer inom hemtjänsten i enlighet med Lagen om valfrihetssystem,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att vid tillämpningen av demenstrategin säkerställa uppbyggnad av kvalificerad multiprofessionell demensteamsverksamhet och fler stjärnmärkta demensboende,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att utreda situationen för anhörigvårdare i syfte att ge dem ett förbättrat och kvalitetssäkrat stöd,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att införa en utevistelsestrategi för vård- och omsorgstagare,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att utveckla uppsökande verksamhet för att minska risken för ofrivillig ensamhet och isolering,

Att uppdra åt **hälsa-, vård- och omsorgsnämnden** att öka användningen av Måltidsmodellen samt öka uppföljningen av kostens kvalitet,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att i samverkan med berörda nämnder utveckla formerna för brukarinflytande inom olika verksamheter,

Att ge **berörda förvaltningar** i uppdrag att bygga in möjligheten till isoleringsvård i samtliga särskilda boenden som planeras och byggs framöver.

FUNKTIONSRÄTT

Människor med funktionsnedsättningar är inte en homogen grupp. För personer som behöver stöd på grund av sin funktionsvariation ska det ges utifrån individens behov. Funktionsvariationer kan ta sig uttryck på olika sätt. Människor måste få det stöd och den hjälp som de behöver utifrån sina förutsättningar. Vi ska ha ett samhälle som är tillgängligt för alla. Därför får inte funktionshinder vara ett hinder för människor som vill utbilda sig, jobba, ha en aktiv fritid eller engagera sig i samhället. Alla människor ska ha samma möjlighet att leva ett fullvärdigt liv.

VALFRIHET INOM LSS

För dem i behov av mest stöd finns LSS-lagen (Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade). Det är en rättighetslag som ger personer med funktionsnedsättningar möjlighet att leva som andra. Det är en viktig lag som vi ska värna. Funktionsstödet i Malmö ska vara individanpassat och av hög kvalitet. Personer med funktionsnedsättning ska ha inflytande över sin vardag och möjlighet att påverka sin egen situation. Ett sätt att säkerställa valfrihet för personer med funktionsnedsättning, är att se till att det finns många olika utförare av stöd, hjälp och service att välja mellan. Därför bör LOV (lagen om valfrihet) utredas inom LSS i Malmö stad.

FÖRBÄTTRA TILLGÄNGLIGHETEN I KOLLEKTIVTRAFIKEN

I de avtal som Malmö Stad tecknar med Region Skåne/Skånetrafiken ska tillgängligheten i kollektivtrafiken vara med som en betydelsefull del. Det ska vara enkelt att resa kollektivt istället för att välja färdtjänst. Då krävs det nya smarta, tekniska lösningar men också att bussar anpassas för att personer exempelvis i rullstol lättare ska kunna nyttja kollektivtrafiken.

ÖKADE MÖJLIGHETER FÖR MINDRE AKTÖRER

Malmö behöver fler aktörer som agerar komplement till kommunens dagliga verksamhet och habilitering. Fler mindre aktörer innebär större valmöjligheter och bättre förutsättningar för individer att leva på sina villkor. Mindre aktörer fyller en viktig funktion och bör ses som ett komplement till verksamhet i kommunal regi.

UTFORMNING AV LSS-BOSTÄDER FÖR ATT MINSKA SMITTSPRIDNING

Malmö stad ska erbjuda landets tryggaste omsorg. Framtida epidemiologiska hot kräver speciell planering och beredskap för att minska risken för smittspridning. När nya LSS-bostäder byggs ska lokalerna utformas med möjlighet till isoleringsvård.

SMÅSKALIGA LSS-BOENDEN

Malmö stads LSS-boenden ska präglas av närhet och tillgänglighet i en miljö där den enskilde är i fokus. För att uppnå det ska Malmö stad erbjuda småskaliga LSS-boenden, med ett begränsat antal personer som bor på varje boende.

SAMARBETE MELLAN FÖRETAG OCH DAGLIGA VERKSAMHETER

Arbete och sysselsättning har stor betydelse för människors livskvalitet och delaktighet i samhällslivet. Malmö stad ska ha landets bästa dagliga verksamhet och erbjuda individanpassade aktiviteter. Stadens dagliga verksamheter ska därför bli ännu bättre på att samarbeta med övriga aktörer som företag och föreningar.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att utreda tillämpning av Lagen om valfrihet (LOV) inom den kommunala LSS-verksamheten,

Att uppdra åt **tekniska nämnden** att tillgänglighetsanpassa kollektivtrafikens hållplatser,

Att uppdra åt **arbetsmarknads- och socialförvaltningen** att ta fram en handlingsplan på hur arbetsmarknadsförvaltningen kan bidra till att skapa en mer tillgänglig arbetsmarknad, för alla,

Att ge **berörda förvaltningar** i uppdrag att bygga in möjligheten till isoleringsvård i samtliga LSS-boenden som planeras och byggs framöver.

Att ge **berörda förvaltningar** i uppdrag att applicera småskalighetsprincip på samtliga LSS-boenden som planeras och byggs framöver.

Att ge **funktionsstödsförvaltningen** i uppdrag att utreda och komma med förslag på hur stadens dagliga verksamheter kan öka samarbetet med stadens företag och föreningar.

URBAN STADSBYGGNAD

När Malmö växer ska det ske på ett sätt som gör det lättare att leva hållbart. 15-minutersstaden, där allt en behöver finns inom promenadavstånd ska vara ledord i all stadsutveckling. Det innebär att bostäder, arbetsplatser, kultur, fritid och service ska blandas, inte separeras. Malmö ska bli grönare med fler träd, våra kanaler och havsnära miljöer ska bli mer tillgängliga och vara rena. Våra nya, stora stadsdelar ska utformas med grannskap och stadsmässighet som ledord, med slutna kvarter som skapar goda boendemiljöer och levande gator med fler funktioner i gatuplan. Miljonprogrammen, som idag ligger väldigt centralt, har många gröna kvalitéer som ska tas tillvara och göras tillgängliga för fler.

De Malmöbor som vill utveckla staden ska mötas av en kommun som erbjuder hjälp och service, inte motstånd och regelkrångel. Fler fastighetsägare och byggföretag ska få vara delaktiga i stadsutvecklingen för att bidra med innovativa idéer och variation. Ingen kan staden så bra som Malmöborna själva, tillsammans kan vi utveckla en grön, urban och levande stad för framtida generationer.

UTARBETA EN HEMLÖSHETSSTRATEGI

Hemlöshet berör allt för många malmöbor, unga som äldre. Alla Malmöbor ska ha rätt till en värdig bostad. Staden behöver utarbeta en ny hemlöshetsstrategi där *Bostad först* är modellen.

MKB SKA ARBETA FÖR ATT BRYTA SEGREGATIONEN

MKB ska arbeta aktivt för att bryta segregationen och öka blandningen i sina bostadsområden. Där mängden hyresrätter är stor ska de boende få köpa sina lägenheter och bilda bostadsrätter eller ägarlägenheter. MKB ska också arbeta aktivt med att sälja eller byta mark i anslutning till sina miljonprogramsområden i syfte att skapa en mer funktionsblandad, småskalig och stadsmässig bebyggelse som bejakar områdenas gröna kvalitéer.

FRÅN MILJONPROGRAM TILL TRÄDGÅRDSSTAD

För att minska segregationen på lång sikt ska Malmös innerstad utvidgas genom att miljonprogrammen kompletteras med småskalig stadsmässig bebyggelse, inspirerad av sekelskiftets trädgårdsstäder. På så sätt kan de gröna kvalitéerna i områdena komma fler till gagn, samtidigt som miljonprogrammen får fler boendeformer, ändrad arkitektur, mer service och levande gator och torg.

STOPP FÖR BYGGANDE PÅ ÅKERMARK

Detaljplaner som innebär att åkermark tas i anspråk utanför Yttre Ringvägen ska pausas och omförhandlas med målsättning att hitta lösningar som inte innebär exploatering på jordbruksmark.

PRIORITERA BILLIGA LOKALER FÖR NÄRINGS LIV, KULTUR OCH FÖRENINGAR

När våra centrala industriområden rivs till förmån för bostäder försvinner många billiga lokaler. För att säkra att små företag, kulturinstitutioner och föreningar ska kunna finnas i staden även i framtiden behöver behovet av billiga lokaler beaktas när staden utvecklas.

FÄRRE TOMMA LOKALER OCH ÖDETOMTER

För att skapa en trygg och levande stadsmiljö ska staden arbeta aktivt för att tomma lokaler och obebyggda tomter nyttjas av företag och föreningar för tillfälliga funktioner. Det ska bli enklare att få tillfälliga tillstånd på tomter i exploateringsområden för olika former av popup-verksamheter.

LEVANDE GATOR OCH TORG

Många av Malmös torg står idag tomma. För att öka attraktionskraften ska fler gator och torg kunna upplåtas åt uteserveringar, tillfälliga arrangemang eller initiativ från gatans fastighetsägare och näringsidkare. Fler torg ska upplåtas åt permanenta eller återkommande marknader, bland annat genom att undersöka möjligheten att upplåta ett torg åt en permanent loppmarknad.

MER GRÖNSKA I STADEN

För att säkra staden för en tid med värmeböljor, skyfall och luftföroreningar ska fler träd och *rain gardens*, enligt samma modell som i projektet *Grönare Möllan*, anläggas i centrala Malmö. Samma sak ska gälla i nya stadsdelar, där regnvattenhantering i grönytor istället för i brunnar ska vara standard.

DALAPLAN - FRÅN TRAFIKPLATS TILL MÖTESPLATS

Dalaplan är en av många platser i Malmö som planerats med stort fokus på biltrafik, det har lett till en stadsmiljö som upplevs otrygg. Platsen är också hälsofarlig att vistas på som en av de mest förorenade områdena i Malmö. En förstudie ska göras för hur trafiken förbi och på kringliggande gator kan ordnas så att Dalaplan till stora delar kan omvandlas till en levande, grön och urban miljö som en naturlig utvidgning av Malmös innerstad.

EXPLOATÖRSDRIVEN PLANPROCESS

För att minska genomförandetiden från idé via detaljplan till färdigt bygglov ska byggherrar som vill ha en snabbare process kunna driva större delar av planen på egen hand. Stadens ska på försök arbeta med exploatörsdriven planprocess i lämpliga planer.

ÖKAT MEDBORGARINFLYTANDE MED TEMATISKA SAMRÅDSMÖTEN

Många Malmöbor upplever att de saknar inflytande över stadsutvecklingsprocessen. För att skapa en bredare förankring när nya detaljplaner ska antas ska försök göras med tematiska samrådsmöten. Med möten för exempelvis unga, familjer med barn, äldre och möten på andra språk än svenska.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att tillsammans med berörda nämnder utarbeta och komma med förslag på en ny hemlöshetsstrategi med "Bostad först" som prioriterad modell,

Att uppdra åt **Kommunstyrelsen** att återkomma till kommunfullmäktige med förslag på hur ägardirektiven till MKB kan ändras så att de får i uppdrag att bryta segregationen med mer blandad bebyggelse,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden** att ta fram en plan för hur innerstaden på sikt ska kunna växa genom att komplettera miljonprogrammets bostadsområden med mer stadsmässig, småskalig bebyggelse,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden** att, tillsammans med intresserade exploatörer, utföra försök med exploatörsdriven planprocess,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att arbeta för att fler av stadens oanvända tomter och fastigheter ska komma till användning för temporära syften,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att arbeta för att fler av stadens gator och torg ska upplåtas åt publika verksamheter,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** i uppdrag att utöka Grönare Möllan till att omfatta hela Malmös innerstad,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden** att arbeta med öppna tematiska samrådsmöten,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden och Tekniska nämnden** att pausa arbetet med exploatering på åkermark utanför Yttre Ringvägen och utreda vilka alternativ som finns,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att utföra en förstudie om hur Dalaplan kan omvandlas till ett mer stadsmässigt område, i syfte att öka trygghet och förbättra luftkvaliteten.

TRAFIK

Ett växande Malmö och ett förändrat klimat kräver en omställning i sättet som vi transporterar oss. Idag är många beroende av bilen för att få sin vardag att gå ihop, vilket riskerar att leda till trängsel när fler Malmöbor ska få plats på vägarna. Det är orealistiskt att tro att vi ska kunna bygga bort trängseln. För den som verkligen måste köra bil för att få livspusslet att funka, för den som har rörelsesvårigheter, för polis och ambulans eller för en ökande mängd varutransporter är det därför viktigt att vi skapar en stad där bilen är en möjlighet, men inte en nödvändighet.

För att fler ska kunna resa på andra sätt ska fokus handla om positiva alternativ till bilen. Cykelvägnätet ska byggas ut kraftigt och anpassas för flera olika typer av cyklister. Kollektivtrafiken ska vara både pålitlig och tillgänglig, även för den som inte bor centralt och fler företag som erbjuder olika former av miljövänliga uthyrningsfordon ska kunna etablera sig i staden. För den som trots det måste använda bil ska det vara enkelt att köra grönt och hållbart.

KVALITETSHÖJNING PÅ CYKELVÄGNÄTET

De senaste årens utveckling mot fler och snabbare cyklister har lett till att många upplever cykelinfrastrukturen som otillräcklig. Det behövs en kvalitetshöjning av våra cykelbanor med fokus på tydlighet och säkerhet. Där det inte är möjligt eller nödvändigt att skilja cyklar från bilar, ska hastigheten anpassas till cykelfart.

ÖKA CYKLINGEN MED BILLIGARE, TEMPORÄRA CYKELVÄGAR

Fler gator måste förses med separata cykelbanor, inte minst i centrala Malmö. De senaste årens trend med försenade och allt dyrare cykelbanor måste brytas. En utredning ska göras för hur fler cykelbanor ska kunna byggas som prototyp-lösningar innan de blir permanenta (så kallade popup-cykelbanor) för att snabba på processen från idé till handling.

FLER TILLFÄLLIGA OCH PERMANENTA GÅGATOR

Malmö ska uppmuntra fler butiks- och restaurangägare att ansöka om att få omvandla sina gator till sommargångator. Inte bara i centrum, utan även i andra delar av staden där potential till mötesplatser finns. Lyckade sommargångator, som Friisgatan, ska omvandlas till permanenta gånggator, om möjligt genom samfinansiering med gatans fastighetsägare och näringsidkare.

BÄTTRE FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR MILJÖBILAR

För att öka incitamenten att köra miljöbilar ska fler parkeringsplatser i centrum öronmärkas för dessa. För den som bor i ett område med boendeparkering och köper en elbil saknas bra laddmöjligheter, Malmös policy för laddinfrastruktur bör omarbetas för att möjliggöra för fastighetägare att nyttja gatorna för laddning.

SÄKRA FRAMKOMLIGHETEN FÖR NÄRINGSLIVSTRANSPORTER

Den biltrafik som kopplas till näringslivet ska räknas som ett eget trafikslag med högre prioritet. Dit räknas till exempel godstransporter och varuleveranser, men även taxibilar och arbetsfordon i tjänst. Trafiksystemet ska anpassas för att ge högre framkomlighet för dessa där de riskerar att fastna i köer.

PARK AND RIDE

För att öka tillgängligheten till staden för den som bor utanför Malmö ska en strategi för park and ride-anläggningar, där attraktiva parkeringshus i stadens utkant kopplas ihop med effektiv kollektivtrafik tas fram.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att åtgärda säkerhetsbrister i cykelvägnätet,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att ta fram riktlinjer för byggandet av popup-cykelbanor och genomföra praktiska försök,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att arbeta för fler sommargångator i hela Malmö,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att omvandla Friisgatan till en permanent gångata,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att reservera parkeringsplatser i centrum för miljöfordon,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att utreda hur privata fastighetsägare kan ges möjlighet att bidra till laddinfrastruktur i områden med boendeparkering,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att uppdatera Malmös Trafik- och mobilitetsplan så att näringslivets transporter räknas som ett eget trafikslag som vid behov ges en högre prioritet än övrig biltrafik,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden och Stadsbyggnadsnämnden** att ta fram en strategi för etablering och finansiering av attraktiva pendlarparkeringar.

KLIMAT OCH MILJÖ

Malmö ska inte bara vara Sveriges bästa miljökommun, vi ska också vara en kommun som tänker nytt och innovativt för att skapa lösningar som kan ge ringar på vattnet. Målsättningen med allt klimat- och miljöarbete ska vara att både miljön och Malmöborna blir vinnare. En miljöpolitik som bara bygger på uppkostningar är varken långsiktigt hållbar eller attraktiv för omvärlden att ta efter. Det ska vara lätt att göra rätt.

Fokus ska ligga på kostnadseffektiva och evidensbaserade lösningar. Fler åtgärder som skapar en bättre närmiljö med ren luft, rena gator, rent vatten och biologisk mångfald ska prioriteras. Malmö ska även vara en föregångare på klimatarbete i ett internationellt perspektiv, med fokus på nytänkande och innovativa lösningar.

HÅLLBAR LIVSMEDELSFÖRSÖRJNING

Fokus på den mat som lagas i stadens regi ska vara konsumenten, inte olika certifieringar. Tvingande krav på ekologiska råvaror och helvegetariska dagar avskaffas så att stadens kök får större friheter att laga näringsrik mat som uppskattas, följer svensk standard, har ett lågt klimatavtryck och följer säsongerna här i Skåne. Malmö ska även omgående lämna *Fair Trade City* och andra samarbeten som förbinder oss att utföra upphandlingar på ett sätt som gynnar de företag som har råd att certifieras sig på bekostnad av små, fristående producenter.

ÖKAD KOMPETENS OM KLIMAT- OCH KOSTNADSNEUTRALT BYGGANDE

Det krävs en samlad strategi och kompetens för att klara av att ställa om till ett miljömässigt byggande på ett kostnadseffektivt sätt. Därför ska budgetuppdraget från 2020 om ett klimatneutralt byggande kompletteras med en utredning om hur det bäst sker på ett sätt som varken belastar stadens budget eller de beställande nämndernas kärnuppdrag.

UPPMUNTRA BYGGANDE I NYA, KLIMATSMARTA MATERIAL

För att uppmuntra till byggande i många olika material ska stadsbyggnadsnämnden genomföra en genomlysning av de riktlinjer som används i planarbetet för att ingen omedveten styrning av materialval ska ske. Malmö stad ska även bana vägen för ett utvecklat byggande i nya material, genom att ordna markanvisningstävlingar i exempelvis Nyhamnen och Hyllie med fokus på urban träbebyggelse.

ÖRESUND SOM MARINT SKYDDSSOMRÅDE

På uppdrag av regeringen ska det utredas om Öresund ska bli ett marint skyddsområde. Kommunstyrelsen ska verka för att detta ska bli verklighet och ta det i beaktande i alla beslut som har någon påverkan på Öresund.

INGEN DEL AV MALMÖ SKA HA FARLIG LUFT

Luften i Malmö blir generellt bättre, men fortfarande finns platser där luften tidvis överskrider satta gränsvärden och leder till försämrad hälsa för Malmöborna. Detta kräver ett brett åtgärds paket baserat på evidensbaserade lösningar. Miljönämnden ska därför utföra en förstudie för hur detta kan åtgärdas på effektivast sätt.

PLANERA FÖR VINDKRAFT I ÖRESUND OCH PÅ ÅKERMARK

För att öka mängden lokalproducerad, grön energi ska fler vindkraftverk kunna uppföras inom kommunen. I Öresund finns till exempel grunden Sjollen som bör markanvisas och planläggas för vindkraft. På åkermarken utanför yttre ringvägen, som beräknas finnas kvar i många år till, finns också en möjlighet att placera vindkraftverk.

MAXIMERA POTENTIALEN FÖR SOLENERGI

Fler nya byggnader ska planeras med solcellsanläggningar på taket. För att maximera potentialen även ifall fastighetsägaren själv inte är intresserad av att nyttja solenergi ska staden aktivt leta efter aktörer som är intresserade av att investera i solcellsanläggningar på tak som kan samarbeta med både nya och befintliga fastighetsägare.

FÖRSTUDIE OM KLIMATANPASSNING

De inledande studier som gjorts kring stadens anpassning mot klimatförändring och havsnivåhöjningar måste fördjupas så att nödvändigt klimatarbete inte skjuts på framtiden. En övergripande förstudie som berör såväl hamn- och kustskydd som klimatsäkring inne i staden, med en tydlig handlingsplan ska tas fram.

UNDERLÄTTA FÖR ETT HÅLLBART JORDBRUK

För att underlätta för de jordbrukare som hyr mark av Malmö stad att planera sin verksamhet och uppmuntra en omställning till ett mer miljömässigt och diversifierat jordbruk ska arrendetiderna på stadens mark förlängas.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **Servicenämnden** att ta fram en ny måltidspolicy,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att begära utträde ur organisationen *Fair Trade City*,

Att uppdra åt **Servicenämnden** att ta fram en kompetensförsörjningsplan inom klimatomässigt byggande,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden** att ta fram en strategi för att skapa en större diversifiering av miljövänliga byggmaterial i stadens byggande,

Att uppdra åt **Miljönämnden** att utreda de mest effektiva åtgärderna för att sänka halterna kväveoxider i luften på de mest utsatta platserna i Malmö,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att anvisa mark för ändamålet vindkraft i Öresund och på lämplig åkermark,

Att uppdra åt **Stadsbyggnadsnämnden och Tekniska nämnden** att aktivt arbeta för att fler aktörer ska intressera sig för att bygga solpaneler i Malmö,

Att uppdra åt **Miljönämnden, Stadsbyggnadsnämnden och Tekniska nämnden** att ta fram en ny handlingsplan och intensifiera arbetet med klimatanpassning av Malmö,

Att uppdra åt **Tekniska nämnden** att förlänga arrendetiden på delar av stadens jordbruksmark till minst 5 år.

KULTUR OCH FRITID

Malmö stads kultur och fritidsliv behöver vara till för alla och vara en progressiv kraft för jämställdhet och allas lika värde. Ett rikt kulturliv är väsentligt för en levande stad i ständig rörelse. Kulturen måste röra sig i takt med staden, anpassa sig efter samtiden och alltid finnas tillgänglig för alla. Malmö har i mångt och mycket en speciell plats i Sveriges kulturliv, där Malmö idag berikas med kulturella inslag från hela världen.

Staden bör säkerställa att det finns utrymme för utövandet av kultur och fritid, samt ge möjlighet för sammanslutningar av människor att själva skapa sig arenor att uttrycka sig på. Staden bör värna det kultur- och fritidslivet som kommer från gräsrotterna - och att det är Malmöborna själva som skapar och formar det. Stadens förvaltningar ska inte styra kulturen, de ska ge Malmöborna verktygen att skapa.

LÅT INTE OFFENTLIGA MEDEL GÅ TILL ANTIDEMOKRATISKA FÖRENINGAR

Kommunens rutiner för föreningsstöd, lokaler och bidrag måste ses över så att vi kan identifiera extremistiska organisationer utan att detaljreglera föreningsverksamheten. Fritidsnämnden behöver en ny granskningsfunktion. Denna ska se till att samtliga föreningar som får någon form av offentliga bidrag följer demokratiska principer. Pengar ska alltid krävas tillbaka från föreningar om det framkommer att organisationen inte uppfyller de demokratiska kraven.

JÄMSTÄLLT, LIKVÄRDIGT STÖD TILL FÖRENINGAR

Vid kommunal finansiering måste frihets- och jämställdhetsperspektivet vara en central faktor. Som exempel bör en kvinnodominerad sport få lika stort bidrag och samma förutsättningar som en mansdominerad sport. Det är viktigt att alla föreningar får en likvärdig bedömning och att kommunen inte särskiljer idrottsföreningar i det kommunala föreningsstödet.

SE ÖVER MALMÖFESTIVALENS UTFORMNING

Malmöfestivalen är ett dyrt arrangemang och alldeles för centrerat till Malmös stadskärna. Centerpartiet i Malmö vill ersätta Malmöfestivalen i dess nuvarande utformning genom att arbeta för att skapa större möjligheter för lokala arrangemang runt om i staden som i större utsträckning gynnar lokalbefolkningen och det lokala näringslivet.

LYFT MALMÖS KONSTNÄRER

Konst i alla dess former gör vår stad levande. Från målningar och statyer i offentliga byggnader och miljöer till graffitiväggar och annan levande street art. Staden bör uppmuntra samarbeten mellan kommunen och Malmös lokala konstnärer. Vi ser gärna konst med lokal förankring i kommunens olika områden.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **fritidsnämnden** att se över de riktlinjer och den uppföljning som sker för föreningsbidrag, med mål att inget bidrag ska betalas ut till anti-demokratiska föreningar och att stödet är jämställt och likvärdigt,

Att uppdra åt **servicenämnden** att utreda hur lokaler som står tomma på kvällar och helger skulle kunna nyttjas av stadens föreningar,

Att uppdra åt **berörda nämnder** att återkomma med förslag till kommunstyrelsen på hur Malmös konstnärer kan lyftas,

Att uppdra åt **tekniska nämnden och kulturnämnden** att utreda malmöfestivalens utformning med fokus på Malmös kulturutbud.

MALMÖ STAD SOM ARBETSGIVARE

Malmö stad ska vara en attraktiv arbetsgivare. Personalen är vår viktigaste resurs. Personal som trivs och växer på arbetsplatsen ger positiva synergieffekter både för den enskilde och verksamheten. Idag har vi svårt att få och behålla arbetskraft inom vissa verksamhetsområden. Vi har också höga sjukskrivningstal inom vissa verksamhetsområden.

Malmö Stad behöver genomföra ett gediget förbättringsarbete för att bli en attraktiv arbetsgivare där arbetstagarna kan stanna, växa och utvecklas. Det kan ske genom bättre arbetsvillkor, som avskaffande av delade turer i vård- och omsorgsverksamheten, digitalisering och att anställa resurser på arbetsplatser med hög arbetsbelastning. Vi behöver också bli bättre på att skapa nya karriärvägar, genom möjligheter till utbildning och kompetensutveckling för befintliga medarbetare.

SÄKRA HBTQ-ARBETET I MALMÖ STADS UTBILDNINGSFÖRVALTNINGAR

Anställda inom Malmö Stad i relevanta områden behöver få ökad kunskap för att Malmö ska ha ett kvalitativt och konsekvent arbete med HBTQ+-frågor. Ett öppet och inkluderande bemötande för samtliga Malmöbor är en förutsättning för en jämlik verksamhet och individers trygghet.

UTBILDNING FÖR MALMÖS ANSTÄLLDA FÖR STÄRKT ARBETE MOT HEDERSVÅLD

Malmö stads anställda inom relevanta förvaltningar och verksamheter bör genomgå grundläggande utbildning för att i sin yrkesroll ha förutsättningar att se tecken för hedersvåld. Utbildning inom området bör också ge tydliga riktlinjer för hur man går vidare med nödvändiga åtgärder.

OMSTRUKTURERING AV KOMMUNENS KOMMUNIKATÖRER

Malmö har som kommun en stor grupp anställda kommunikatörer utspridda över stadskontoret och stadens förvaltningar. Det upplägget behöver omstruktureras och förbättras för att bättre fördela resurser. Ett minskande av antal kommunikatörer samt centralisering till stadskontoret nyttjar bättre kommunens resurser och möjliggör ökat samarbete.

BARNKONVENTIONEN

Barnkonventionen blev den första januari 2020 lag (2018:1197), vilket kräver att Malmö stads anställda har förutsättningarna att tillämpa den. Barnkonventionen genomsyrar många av stadens verksamheter och tjänstepersoner i kommunen behöver utbildning att göra korrekta bedömning i beaktande av lagen.

ARBETSMILJÖ OCH TRYGGHET FÖR MÄNNISKOVÅRDANDE YRKEN

Malmö stad ska vara en trygg och säker arbetsgivare. Många som arbetar inom människovårdande yrken, som socialtjänst och omsorg känner ibland en otrygghet. Så ska det inte vara. Malmö stad ska göra en översyn av hot och våldsrisker inom människovårdande yrken. Översynen ska utmynna i en handlingsplan med nya säkerhetsrutiner.

JÄMSTÄLLD UTRUSTNING FÖR MALMÖ STADS ANSTÄLLDA

Malmö stad ska vara en attraktiv arbetsgivare som värnar om sina medarbetare. Alla medarbetare som arbetar i fysiskt ansträngande eller människovårdande yrken ska ha tillgång till arbetskläder och skyddsutrustning, oavsett de arbetar med att sköta parker, vårda äldre eller ta hand om barn.

VI FÖRSLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att ta fram en långsiktig plan på hur staden kan stärka sin attraktivitet som arbetsgivare,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att inleda en HBTQ-diplomering av utbildningsförvaltningarna (REVIDERA),

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att erbjuda utbildning för relevanta förvaltningar och verksamheter i syfte att stärka kommunens arbete mot hedersvåld,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** och samtliga berörda nämnder att avsevärt minska antalet anställda kommunikatörer i Malmö Stad samt att samla kommunikationsresurser till kommunikationsavdelningen vid stadskontoret,

Att uppdra åt **kommunstyrelsen** att tillse att samtliga tjänstepersoner i kommunen är väl rustade för att fatta korrekta beslut i beaktande av barnperspektivet när barnkonventionen blir lag,

Att uppdra åt **berörda förvaltningar** att genomföra en översyn av hot och våldsrisker inom människovårdande yrken,

Att uppdra åt **berörda förvaltningar** att efter genomförd översyn återkomma med förslag på en handlingsplan med nya säkerhetsrutiner för personal i människovårdande yrken,

Att uppdra åt **berörda förvaltningar** att erbjuda adekvata arbetskläder till alla medarbetare som arbetar i fysiskt ansträngande eller människovårdande yrken.

EKONOMI

Malmö ekonomi ska präglas av effektivitet och ansvarstagande. Varje skattekrone ska tas tillvara. Malmöborna förtjänar en välfärd av hög kvalitet och därför kan slöseri med skattemedel aldrig accepteras. Malmö behöver stå starkt rustad även inför sämre tider, därför ska kommunens sparande öka till två procent senast år 2024.

REVISIONENS KOMMENTARER OM EKONOMISK STYRNING

Det senaste året har Malmö stad tagit emot skarp kritik från Stadsrevisionen. Malmö stad välkomnar att revisionen uppmärksammar de omfattande bristerna i stadens styrning och ledning. Samtliga förvaltningar ska under året genomföra strukturerade analyser av kostnadsutvecklingen och utarbeta handlingsplaner när budgetposter övertrasseras. Staden ska också påbörja ett strukturerat arbete för att förebygga och förhindra bidragsbrott.

KÖPENHAMNSMODELLEN

Införande av Köpenhamnsmodellen i Malmö Stad som innebär att det inför varje budgetprocess får samtliga förvaltningar ett direktiv om att inkomma med förslag på effektiviseringsmöjligheter inom respektive organisation. Utifrån det underlaget är det sedan politikens roll att fatta beslut om förslag till effektivisering utifrån ett helhetsperspektiv.

EN VERKSAMHET I BALANS

En stad som bygger på arbete måste belöna arbetets värde. Malmö bör stäva efter skattesänkning, men för att det ska bli aktuellt måste välfärdens kärna vara tryggad och det ska vara ordning och reda i kommunens finanser.

MINSKA VERKSAMHETER I KOMMUNAL REGI

För att värna ett fritt näringsliv och göra Malmö till en intressant kommun för företagare är det av högsta vikt att staden inte går in och konkurrerar med stadens företag. Därför bör Malmö Stad göra en översyn av stadens verksamhet för att se över vilken verksamhet som inte behöver drivas i kommunal regi och som istället kan upphandlas.

VI FÖRESLÅR KOMMUNFULLMÄKTIGE BESLUTA

Att uppdra åt **samtliga nämnder** att säkerställa att nämndens ledamöter och ersättare regelbundet informeras om kostnadsutvecklingen för berörda förvaltningars verksamheter,

Att uppdra åt **samtliga nämnder** att utarbeta en handlingsplan för att ta kontroll över kostnadsutvecklingen i de fall nämndens budget övertrasseras.

STYRNING OCH LEDNING MALMÖ STAD

Enligt kommunallagen utgår styrningen i en kommun från kommunfullmäktige som beslutar i ärenden av principiell karaktär såsom mål och riktlinjer för verksamheten samt kommunens organisation. I Malmö fördelar kommunfullmäktige ansvaret för genomförandet av det kommunala uppdraget till nämnderna genom reglementen och till bolagen främst genom bolagsordning och ägardirektiv. Kommunens uppdrag regleras i stor utsträckning via lagstiftning och nationella riktlinjer. Malmö stad har en styrmodell med ett långtgående decentraliserat ansvar. Utöver reglementen och ägardirektiv styr kommunfullmäktige utifrån den långsiktiga visionen bland annat genom mål, särskilda uppdrag och ekonomiska ramar.

Denna budget är det övergripande och överordnade styrdokumentet för stadens nämnder och helägda bolag under året. Den innehåller den politiska visionen, en kortfattad beskrivning av kommunens grunduppdrag, kommunfullmäktiges mål för mandatperioden, särskilda uppdrag för året och ekonomiska ramar. Den innehåller också riktlinjer som syftar till att uppnå god ekonomisk hushållning. Budgeten är bindande både vad avser ekonomiska ramar, kommunfullmäktiges mål och uppdrag för verksamheten. Övriga kommunala styrdokument som planer, program, policys och liknande är underordnade budgeten.

Kommunfullmäktiges mål i budgeten ska bidra till en effektiv styrning och god ekonomisk hushållning. Målen är långsiktiga och gäller för innevarande mandatperiod, men ska uppnås så fort som möjligt. De anger ett fåtal utvecklingsområden för hela staden där nämnder och styrelser behöver kraftsamla för att åstadkomma en tydlig förflyttning. Tvärsektoriella frågor utgör inte egna kommunfullmäktigemål utan integreras i uppföljningen inom samtliga målområden.

För att hålla kommunstyrelse och kommunfullmäktige informerade om utvecklingen i Malmö stad, genomförs återkommande kommungemensam uppföljning under året av mål, verksamhet och ekonomi. Uppföljningen utgör också underlag för eventuella beslut om korrigerande åtgärder samt underlag för den fortsatta planeringen.

GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING I MALMÖ STAD

Enligt kommunallagen 11 kap. 1 § ska kommunen ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet och i sådan verksamhet som bedrivs genom andra juridiska personer. En god ekonomisk hushållning upprätthålls genom kommunfullmäktiges finansiella mål och mål för verksamheten samt genom nedanstående riktlinjer. Riktlinjerna reglerar styrningen av kommunens samtliga nämnder och helägda bolag men i olika omfattning.

FINANSIELLT MÅL

MALMÖ STAD SKA HA EN HÅLLBAR EKONOMISK UTVECKLING

Målet är långsiktigt och avser att trygga en hållbar ekonomisk utveckling över tid. Hållbarheten i ekonomin mäts genom att följa tre indikatorer: *Årets resultat*, *räntebärande nettolån* samt *utvecklingen av finansnetto och avskrivningar*. De tre indikatorerna mäts i relation till skatter och generella statsbidrag.

På lång sikt behöver kommunen planera för årliga överskott i driftsbudgeten. Ett budgeterat överskott innebär en reserv för oförutsedda händelser och minskar risken för att underskott ska uppstå. Dessutom innebär ett överskott att delar av investeringarna kan finansieras utan en ökad skuldsättning och bidrar på så sätt till en hållbar ekonomisk utveckling. För de kommande åren visar dock de senaste prognoserna på en svag utveckling av skatteunderlaget. Det beror på den långsiktiga demografiska utvecklingen i kombination med att konjunkturen har försvagats med en svag utveckling av antalet arbetade timmar. Samtidigt har kommunen de senaste åren redovisat överskott i bokslutet om 4–6 % per år och investeringarna har kunnat finansieras utan ökad skuldsättning. Bedömningen är därför att den finansiella ställningen är så stark att det är möjligt att för 2021 inte budgetera överskott utan istället använda utrymmet för att mildra anpassningsbehovet i nämnderna. För 2022–2023 budgeteras ett överskott om 1,25 % av skatter och generella statsbidrag.

Att skuldnivån begränsas är en viktig förutsättning för en hållbar ekonomisk utveckling. En hög skuldsättning innebär att ett långsiktigt ekonomiskt åtagande överlämnas till nästföljande generation vilket begränsar dess möjligheter att forma den verksamhet som den generationen anser lämpligast. Investeringsnivån måste därför anpassas till det finansiella utrymmet. Det kan ske genom en prioritering mellan olika investeringsobjekt och en planering av när i tiden investeringar kan genomföras med hänsyn till de finansiella förutsättningarna.

Målvärden för de tre indikatorerna 2021 är:

- Årets resultat ska uppgå till minst ett nollresultat.
- Räntebärande nettolån ska uppgå till högst 30 % av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.
- Relationen mellan finansnetto samt avskrivningar och skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning skall följas.

RIKTLINJER FÖR NÄMNDER OCH BOLAG

Kommunstyrelsens roll enligt kommunallagen är att leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över verksamheten

i nämnder och bolag. Nämnder och bolagsstyrelser ska möjliggöra för kommunstyrelsen att utöva uppsiktsplikten.

Nämnder och helägda bolag ska utifrån kommunfullmäktiges budget årligen besluta om en budget för den egna verksamheten. Budgeten ska innehålla de kommunfullmäktigemål som nämnden/bolagsstyrelsen tilldelats samt plan för verksamheten och ekonomin. För nämnder som har fått ekonomiska ramar av kommunfullmäktige ska också anges hur dessa ramar ska användas under året. Nämnds- och bolagsbudget upprättas i enlighet med anvisningar från kommunstyrelsen.

Nämnder har rätt att inom sitt grunduppdrag ompröva verksamhet och besluta om ändrad inriktning eller omfattning av verksamhet som nämnden bedömer lämplig eller nödvändig. Om förändringen berör andra nämnder skall samråd med dessa ske före beslut. Ändringar som innebär avsteg från vad kommunfullmäktige uttryckt i årets budget skall beslutas av kommunfullmäktige.

RIKTLINJER FÖR KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL

Budget

Varje kommunfullmäktigemål är särskilt riktat till flera utvalda nämnder och helägda bolag, som ansvarar gemensamt för planering och genomförande av målet. Respektive nämnd/bolagsstyrelse ska i sin nämnds- eller bolagsbudget besluta om sitt eget bidrag till tilldelade kommunfullmäktigemål. Rapportering av målen i nämnds- och bolagsbudget ska ske i enlighet med anvisningar från kommunstyrelsen.

Uppföljning

Nämnder och helägda bolag ska två gånger om året – i samband med *Delårsrapport* samt *Årsanalys* – göra en bedömning av utvecklingen av valda indikatorer i relation till önskat utfall för mandatperioden. Rapportering ska ske i enlighet med anvisningar från kommunstyrelsen och ligger till grund för kommunstyrelsens rapportering till kommunfullmäktige om utvecklingen i förhållande till kommunfullmäktigemålen.

Inom de olika målområdena finns ett antal uppdrag. Dessa ska, om inte annat anges, genomföras så fort som möjligt under budgetåret och redovisas i samband med nämndernas/bolagens årsanalys i enlighet med särskilda anvisningar från kommunstyrelsen.

I slutet av en mandatperiod ska nämnder och helägda bolag rapportera uppfyllelse av kommunfullmäktigemålen baserat på den helhetsbild som utvecklingen av valda indikatorer ger. Det innebär att uppföljningen i slutet av en mandatperiod skiljer sig från den årliga uppföljningen.

Riktlinjer för ekonomi

Nämnders och bolags kontroll över sin ekonomi och deras förmåga att vidta korrigerande åtgärder är av central betydelse för att uppnå den av kommunfullmäktige planerade utvecklingen. Utgångspunkten är att nämnder och bolag, inom ramen för sitt uppdrag, ska bedriva en väl fungerande och effektiv verksamhet. För att uppnå detta krävs bland annat att nämnder och bolag har en välfungerande intern ekonomisk styrning. Nämnder ska därför upprätta interna riktlinjer för ekonomisk styrning. Dessa ska bland annat innefatta ansvars- och befogenhetsfördelning mellan nämnd och dess förvaltning samt andra nämndspecifika ekonomiska regelverk som krävs för att säkerställa nämndsansvaret. För bolagen regleras kraven på intern styrning genom ägardirektiven.

Nämndernas ansvar för ekonomiska ramar

I den av kommunfullmäktige fastställda budgeten erhåller nämnden ekonomiska ramar genom ett eller flera kommunbidrag och en investeringsram för sin verksamhet. Dessa ramar är bindande för nämnden och får inte överskridas. Nämnderna har ansvar för att inom tilldelade ramar uppfylla de mål och den lagstiftning som gäller för verksamheten. Verksamheten skall bedrivas inom tilldelade ekonomiska ramar även om detta medför att de i budgeten angivna målen inte helt kan uppnås.

Nämnder ska i sin nämndsbudget årligen besluta om hur tilldelade ekonomiska ramar ska fördelas till verksamheten. Fördelningen ska göras med utgångspunkten att driva en väl fungerande och effektiv verksamhet.

Ändringar av tilldelade ekonomiska ramar beslutas av kommunfullmäktige. Det innebär att nämnder som har flera kommunbidrag inte får omfördela medel mellan dessa ramar.

Befrielse från ansvar för ekonomiskt resultat för vissa nämnder

En nämnd kan vara befriad från resultatansvar för delar av sin verksamhet. Detta innebär att nämnden för dessa verksamheter inte är ansvarig för det ekonomiska resultat som uppkommer under året. Nämnden har dock ett ansvar att även inom dessa områden bedriva en väl fungerande och effektiv verksamhet och vidta nödvändiga åtgärder. För budgetåret 2021 gäller befrielse från resultatansvar för följande verksamheter:

- Teknisk nämnd – vinster exploateringsverksamhet
- Teknisk nämnd – realisationsvinster fastigheter
- Teknisk nämnd – rivning, sanering och detaljplaner
- Servicenämnd – rivning och sanering
- Stadsbyggnadsnämnd – bostadsanpassningsbidrag

Uppföljning för nämnder och helägda bolag under året samt konsekvenser för kommande år

Nämnder och helägda bolag ska rapportera till kommunstyrelsen om utveckling av ekonomin under året i enlighet med kommunstyrelsens anvisningar.

Nämnder och helägda bolag har, utöver vad som anges i anvisningar från kommunstyrelsen, alltid ett ansvar att på eget initiativ informera kommunstyrelsen om förändrade förutsättningar eller händelser som kan vara av betydelse för den kommunövergripande uppföljningen och styrningen av verksamheten.

Nämnder och helägda bolag ska för egen del regelbundet följa utvecklingen i sin verksamhet och vidta korrigerande åtgärder efter behov.

I samband med kommunfullmäktiges behandling av kommunens årsredovisning skall kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige vilka justeringar av kommunbidrag och investeringsramar som bör göras för nämnderna nästföljande år med anledning av kommunens ekonomiska resultat.

Nämndernas investeringar, finansiell leasing och lokalförhyrning

Investeringar binder upp kommunens kapital vilket påverkar kommunens rörelsefrihet under en lång tid. Därför gäller särskilda riktlinjer för större investeringsobjekt. Detta gäller även finansiell leasing eller lokalförhyrning, vilket i vissa fall kan vara ett alternativ till att göra egna investeringar.

Nämnd ska planera och prioritera behovet av investeringar i relation till den investeringsram som beslutats för hela planeringsperioden. Ramen för budgetåret får inte överstigas utan beslut i kommunfullmäktige.

Före påbörjande av ett investeringsobjekt ska nämnd inhämta objektsgodkännande från kommunstyrelsen om totala utgiften för objektet överstiger 15 mnkr. Om totala utgiften för objektet överstiger 50 mnkr ska kommunfullmäktige lämna objektsgodkännande. Uppföljning av de objekt som är beslutade av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige ska ske enligt anvisningar från kommunstyrelsen.

I de fall uthyrande nämnd ansöker om objektsgodkännande för lokalinvestering ska dess framställning innefatta preliminär hyresberäkning och nämndsbeslut från förhyrande nämnd om att den ökade hyreskostnaden inryms i den förhyrande nämndens kommunbidrag.

Nämnd som vill finansiera köp av lös egendom med finansiell leasing ska i första hand göra så via Malmö leasing AB. Beslut om finansiering via leasing ska alltid föregås av övervägande mellan eget inköp och finansiell leasing, i samråd med stadskontorets ekonomiavdelning. Nämnd ska inhämta kommunstyrelsens

tillstånd att finansiera köp av lös egendom med finansiell leasing om inköpsvärdet i leasingavtalet överstiger 15 mnkr.

Vid extern förhyrning av lokal ska förhyrande nämnd inhämta kommunstyrelsens tillstånd om hyreskostnaden under kontraktstiden överstiger 15 mnkr. Med extern förhyrning menas all förhyrning som inte sker från annan nämnd i kommunen.

RIKTLINJER FÖR RESULTATUTJÄMNINGSRESERV

Kommuner och regioner har, enligt kommunallagen 11 kap. 14 §, möjlighet att under vissa angivna förutsättningar reservera medel i en resultatutjämningsreserv (RUR) för att kunna täcka underskott vid ett senare tillfälle. Syftet är att kunna bygga upp en reserv under goda tider för att senare, under vissa omständigheter, kunna utnyttja denna när skatteunderlagsutvecklingen är svag. Reserven är avsedd att utjämna normala svängningar i skatteunderlaget över konjunkturcykeln för att skapa större stabilitet för verksamheterna.

Reservering av medel till RUR

Reservering till en resultatutjämningsreserv får enligt kommunallagen göras med högst ett belopp som motsvarar det lägsta av antingen den del av årets resultat eller den del av årets resultat efter balanskravsjusteringar som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.

Härutöver gäller för Malmö stad:

Reservering skall endast ske av resultat som överstiger kommunens finansiella mål.

Uttag av medel från RUR

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel.

Härutöver gäller för Malmö stad:

Uttag från resultatutjämningsreserven kan endast ske för att täcka underskott (d.v.s. när årets resultat efter balanskravsjustering är negativt) som uppstår genom en lägre skatteunderlagsökning till följd av en lågkonjunktur.¹

¹ Vid bedömningen av konjunktorens effekt på skatteunderlaget kan budgetårets ökning av skatteunderlaget i riket jämfört med den genomsnittliga ökningen under de tio föregående åren användas som ett riktvärde. Källa: Sveriges kommuner och regioner, 2013, *RUR i praktiken*.

PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR, RAMAR OCH EKONOMISK ANALYS

PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR

Utveckling av kommunernas ekonomi

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har i oktober 2020 gjort följande bedömning av kommunernas och regionernas ekonomiska förutsättningar de kommande åren:²

"Smittspridningen av covid-19 ökar nu åter i samhället. Vilka de ekonomiska konsekvenserna blir av detta är mycket osäkert. Vårens rekordsnabba konjunkturkollaps och dess effekter på samhällsekonomin tycks ändå i nuläget ligga bakom oss, och bottenpunkten för den kollapsen har passerats, både globalt och i Sverige. En stark positiv rekyl syns just nu i tillväxten världen över. Men det kraftiga raset i våras innebär att återhämtningen kommer att ta tid. Frågan är med vilken hastighet som förlusterna i produktion, sysselsättning, försäljning och vinster kan tas igen. Bedömningarna varierar, men i en situation där pandemin är långt ifrån över är osäkerheten osedvanligt stor. Sedan februari har pandemin överskuggat allt annat och skiftat fokus bort från tidigare makroekonomiska orosmoln. Men i hög grad kvarstår flera av de riskfaktorer som många tidigare talade om. Exempelvis Brexit, spänningarna mellan USA och Kina, liksom i viss grad mellan USA och Europa med tydlig bäring på handelsförutsättningarna. På lite längre sikt finns risken att dessa frågetecken tynger den fortsatta konjunkturuppgången globalt – så länge avtalsfrågor inte lösts och geopolitiska tvister består. Demograftrycket fortsätter och grovt räknat ökar behoven av välfärd med 1 procent per år den kommande tioårsperioden. Främst är det äldreomsorgen som har ett starkt tryck med ökande behov, liksom även hälso- och sjukvården. Utifrån SCB:s befolkningsprognoser de senaste åren beräknades också trycket på bland annat förskola och skola bli fortsatt stort. Under hösten blev det tydligt att skatteunderlaget inte påverkats så mycket som befarat av pandemin och att de generella bidrag staten skjutit till är större än effekten på skatteunderlaget. Detta i kombination med övriga bidrag och att många verksamheter efterfrågas i lägre grad gör att 2020 i många kommuner kommer att avslutas med ett stort ekonomiskt överskott, som sammantaget beräknas bli drygt 30 miljarder kronor. Dilemmat för kommunerna består nu i att hålla tillbaks förväntningarna som ökar till följd av de starka resultaten. För de långsiktiga utmaningar kommunerna hade innan pandemin kvarstår. De måste förhindra att verksamheterna sväller då effektiviseringar måste göras för att klara ekonomin i budgetens sista planår, där det fortfarande blir ett negativt ekonomiskt gap om kostnaderna skulle tillåtas öka i takt med befolkningen."

Sveriges Kommuner och Regioner gör i prognosen bedömningen att timlöneökningar enligt konjunkturlönestatistiken kan förväntas uppgå till 2,1 % för 2021 och ökningen av konsumentprisindex till 1,1 %. Den viktade sammanvägningen av dessa två faktorer ger ett index på 1,8 %. SKR:s

² Sveriges Kommuner och Regioner *Ekonomirapporten oktober 2020*

prognoser över timlöner och KPI under de kommande åren framgår av tabellen nedan.

Utveckling av timlön och KPI (SKR oktober 2020)					
Årlig procentuell förändring					
	2019	2020	2021	2022	2023
Timlön, konjunkturlönestatistik	2,6%	2,3%	2,1%	2,3%	2,5%
KPI, konsumentprisindex	1,8%	0,5%	1,1%	1,8%	2,2%

Befolkningen

Antalet invånare i Malmö uppgick vid årsskiftet 2019/2020 till 344 166. Enligt Malmö stads senaste befolkningsprognos beräknas antalet invånare i Malmö öka med nästan 4 100 invånare under 2020 eller knappt 1,2 %. Under år 2021 förväntas antalet invånare öka med cirka 3 800.

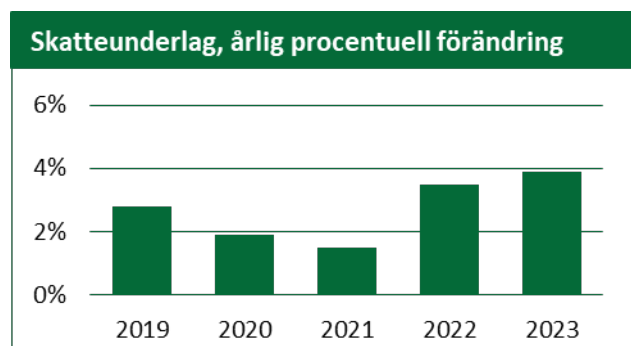
Tabellen visar den befolkning som budgeten baserats på. Budgeten för respektive år beräknas utifrån Malmö stads befolkningsprognos som tagits fram under våren året före budgetåret. Befolkningen beräknas som ett genomsnitt av det prognostiserade antalet invånare vid årets början och dess slut.

I årets budget är den procentuella ökningen störst inom åldersgrupper som efterfrågar skolverksamhet. Jämfört med föregående års budget förväntas antalet invånare i åldern 6–15 år öka med 2,6 % och i åldern 16–19 år med 3%.

Antal invånare, budget			
	2021	2020	Förändring
0 år	4 996	5 035	-39
1-5 år	22 916	23 276	-360
6-15 år	40 913	39 874	1 039
16-19 år	13 353	12 965	388
20-64 år	214 796	213 040	1 756
65-79 år	38 946	38 292	654
80-w år	14 206	14 133	73
Totalt	350 126	346 615	3 511

Skatteintäkter och generella bidrag

Intäkterna från skatter och generella bidrag för år 2021 och planperioden har baserats på Sveriges Kommuner och Regioners prognos från oktober 2020.



År 2021 är den underliggande utvecklingen av skatteunderlaget 0,3 procentenheter högre än det faktiska. Nettoeffekten förklaras av det förslag om ytterligare sänkt skatt (höjda grundavdrag) för personer över 65 år samt ändrade värden för förmånsbilar som lämnats i propositionen. Kommuner och regioner föreslås få kompensation för de minskade skatteintäkterna genom en höjning av de generella statsbidragen år 2021. Även denna reglering har beaktats i skatteprognosen.

Skatteintäkterna är beräknade utifrån en oförändrad utdebitering med 21,24 %. En förändring av utdebiteringen med 1 procentenhet förändrar skatteintäkterna med cirka 700 mnkr.

Om skatteunderlaget (för riket) 2021 förändras med 1 procentenhet påverkas intäkterna med 190 mnkr.

Intäkterna har beräknats utifrån befolkningsprognosen från våren 2020. Om befolkningen förändras med 500 personer påverkas intäkterna med drygt 30 mnkr.

BUDGET 2021 MED PLAN FÖR ÅREN 2022–2023

Skatteintäkter och generella statsbidrag

Skatteintäkter och generella statsbidrag har budgeterats utifrån SKR:s prognos oktober 2020. Därtill har 99 mnkr i statsbidrag för äldreomsorgssatsning samt 25 mnkr i statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt utsatta områden budgeterats.

Utrymme för kostnadsökning

Kommunfullmäktige har en indexuppräknings på 1,4%.
Revisorskollegiet har en indexuppräknings på 1,8%.

Valnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Överförmyndarnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Kommunstyrelsen har en indexuppräknings på 1,5%.
 Servicenämnden har en indexuppräknings på 1,4%.
 Tekniska nämnden har en indexuppräknings på 1,4%.
 Miljönämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Stadsbyggnadsnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Bostadsanpassning har en indexuppräknings på 1,1%.
 Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Grundskolenämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Förskolenämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Kulturnämnden har en indexuppräknings på 1,6%.
 Fritidsnämnden har en indexuppräknings på 1,4%.
 Hälsa-, vård och omsorgsnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Funktionsstödsnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Arbetsmarknads- och socialnämnden har en indexuppräknings på 1,8%.
 Ramen för hemlöshet har en indexuppräknings på 1,4%.
 Ramen för ekonomiskt bistånd har en indexuppräknings på 1,1%.

Demografi

För de nämnder där det finns ett direkt samband mellan befolkningsutveckling och resursåtgång har en demografieffekt beräknats. Beräkningarna utgår från den befolkningsprognos som tagits fram under våren 2020.³

Ramjustering till följd av den demografiska effekten sker i första hand för nämnder som i huvudsak driver en för kommunen obligatorisk verksamhet men har beräknats även för delar av kultur- och fritidsverksamheten. Totalt har nämndernas kommunbidrag förstärkts med 256 mnkr för demografieffekter.

Bolag och kommunalförbund

Den totala ramen för bolag och kommunalförbund har schablonmässigt räknats upp för pris- och löneökningar. Den faktiska uppräknings fastställs slutligen i kommunstyrelsens nämndsbudget för 2021 och är i flera fall beroende av uppräknings utifrån olika avtal.

I budgeten ingår på samma sätt som i budget 2020 en förväntad effekt inom Malmö stadshus AB, där bolag som visar överskott balanserar underskott i andra bolag inom bolagskoncernen.

³ Demografiberäkningarna görs enligt en schabloniserad modell med faktorer som inte är påverkbara för en enskild nämnd. Beräkningsmodellen utgår från att verksamheten för nya invånare drivs med samma ambitions- och kostnadsnivå som den befintliga verksamheten.

Räntor och utdelningar

Finansiella intäkter och kostnader bygger på prognosen från *Delårsrapport 2020* med hänsyn taget till budgeterade investeringsnivåer, försäljning och budgeterat resultat. Nettoeffekten av räntor är beräknat utifrån en sänkt internränta från 3 % till 1,25 %. I de finansiella intäkterna ingår en utdelning från MKB med 81 mnkr.

Nivån på internräntan justeras för att hamna i nivå med SKR:s förslag för internränta 2021.

Revisorskollegiet

I kommunallagen framgår att det är kommunfullmäktiges presidium som ska bereda förslaget till budget för revisorskollegiet. I beräkningarna ingår det förslag till budgetram för 2021 för revisorskollegiet som bereds av kommunfullmäktiges presidium. Kommunstyrelsen tar dock inte för egen del ställning till budgetramen för revisorskollegiet.

Antaganden och tekniska justeringar

I nämndernas ekonomiska ramar ingår eventuella helårseffekter av beslut om justerade budgetramar under 2020. Detta avser framför allt ökat kommunbidrag för LSS-utbyggnad 2020 som tilldelats **funktionsstödsnämnden**.

Tilläggsbudget under 2020 som inte avser stadigvarande verksamhet ingår inte i beräkningsunderlaget.

Pensionskostnader och personalomkostnader har beräknats utifrån KPA:s senaste prognos (augusti 2020).

Tekniska nämnden och **servicenämnden** har tilldelats utökat kommunbidrag för driftkostnader som uppstår till följd av komponentavskrivningar. Effekten av annuitetsberäknad hyra har inneburit ett minskat avkastningskrav på servicenämnden om 3 mnkr.

Efter en genomlysning av gällande regelverk avseende redovisning av kostnader för detaljplaner kommer kostnaderna att redovisas som driftkostnad istället för investering. I budgeten har **tekniska nämndens** ram för rivning och sanering och utökats till att även omfatta detaljplanekostnader.

En **sänkning av internräntan** innebär att verksamheternas kostnader för 2021 beräknas sjunka med sammanlagt 161 mnkr. Nämndernas kommunbidrag justeras med motsvarande belopp.

Övriga förändringar

Kommunstyrelsen erhåller en satsning på 10 miljoner för trygghetsskapande åtgärder i stadsmiljön.

Tekniska nämndens budgetram utökas med 5 miljoner för utredning kring trädgårdsstaden, 5 miljoner för att permanenta Friisgatan som gångata, 5 miljoner för utredning av ett grönare och tryggare Dalaplan och 9 miljoner för att utvidga projektet *Grönare Möllan* till hela Malmö.

Miljönämndens budgetram utökas med 2 miljoner för en utredning av klimatanpassningsbehovet i Malmö Stad.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens budgetram utökas med 50 miljoner för en förbättrad vuxenutbildning.

Grundskolenämndens budgetram utökas med 50 miljoner för att stärka Malmös skolor.

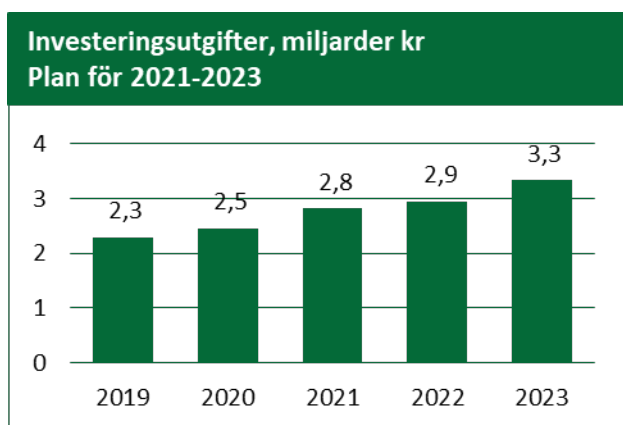
Hälsa, vård och omsorgsnämndens budgetram utökas med stöd ifrån statsbidrag med 95 miljoner och med 4 miljoner riktat till rehabilitering av Covid-19 patienter.

Arbetsmarknads- och socialnämnden erhåller 6 miljoner till kvinnojoursverksamhet, 1 miljon riktat till införande av metoden *Huskurage* i MKB, 70 miljoner riktat mot användande av fria aktörer i matchning på arbetsmarknadsavdelningen och 10 miljoner för socialt företagande för kvinnor.

Investeringsverksamhet

Investeringar genomförs av nästan alla Malmö stads nämnder. De två nämnder med högst investeringsvolym är servicenämnden och tekniska nämnden. Servicenämnden genomför investeringar framför allt i byggnader för samhällsservice såsom skolor, förskolor, boenden samt lokaler för fritids- och kulturverksamhet. Tekniska nämnden genomför investeringar framför allt avseende exploatering och utbyggnad av staden. Övriga nämnder investerar i utrustning.

Investeringsnivån för åren 2021–2023 uppgår till 9 miljarder. Fördelningen mellan åren framgår av diagrammet nedan.



Försäljningar av exploateringsmark (exklusive avsättningar i form av gatukostnadsersättning) har beräknats till 360 mnkr per år. Under perioden planeras inga försäljningar av anläggningstillgångar.

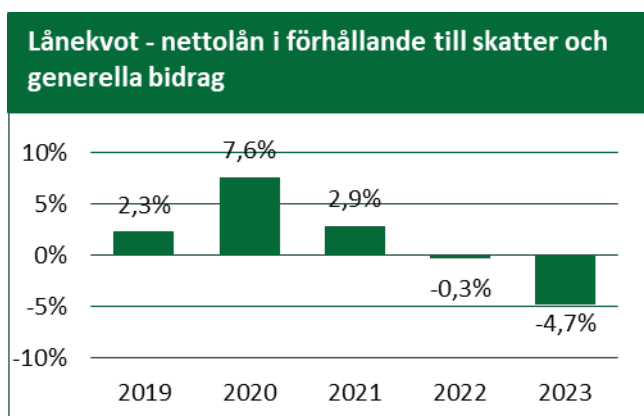
EKONOMISK ANALYS

Resultatutveckling

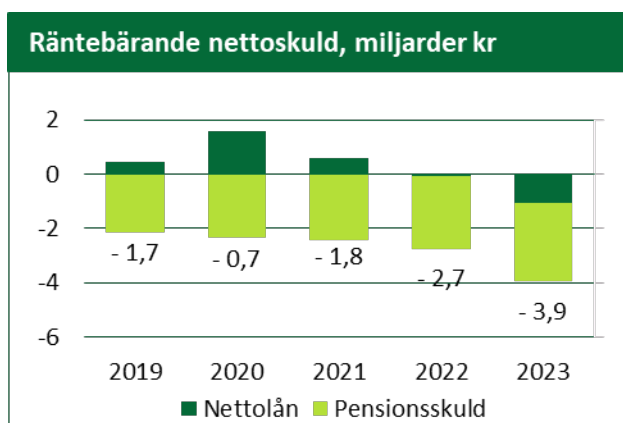
För 2021 budgeteras ett resultat om 0 mnkr. För 2022–2023 planeras en resultatnivå om 1,25 % eller 270 mnkr respektive 275 mnkr.

Lånekvot och räntebärande nettoskuld

Räntebärande nettolån ska enligt det finansiella målet uppgå till högst 30 % av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning år 2021. Utifrån de planerade resultat- och investeringsnivåerna bedöms lånekvoten understiga 30 % under hela planperioden.

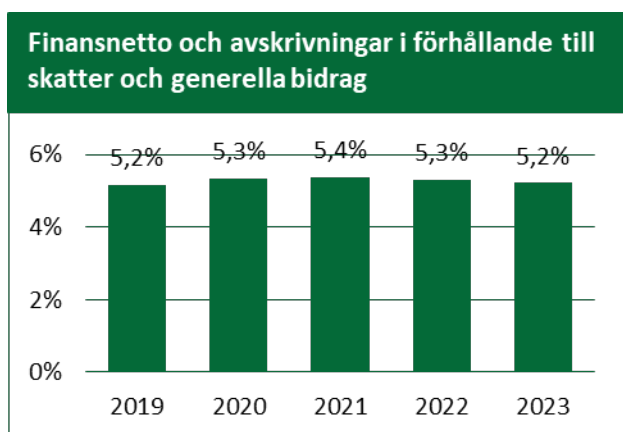


Vid ingången av 2021 beräknas kommunen ha en räntebärande nettoskuld om 0,7 miljarder kronor om pensionsskulden inkluderas. Under 2021 beräknas nettoskulden öka med 1,1 miljarder kronor. Under de två kommande åren ökar skulden med ca 0,9 miljarder kronor respektive ca 1,2 miljarder kronor till följd av fortsatt höga investeringsnivåer.



Finansnetto och avskrivningar

Relationen mellan finansnetto samt avskrivningar och skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämningskalkyl skall följas. Under perioden 2021–2023 beräknas andelen kostnader för kapitalanvändning vara relativt oförändrad på 5 %.



FINANSIELLA RAPPORTER

DRIFTBUDGET

Tusentals kronor						
	Utrymme för				KB 2021	
	BAS	kostnadsökning	Demografi	Effektivisering	Övrigt	
Kommunfullmäktige	26 099	365		-1 059		25 405
Revisorskollegiet *)	12 794	230		-521		12 503
Valnämnd	2 996	54		-122		2 928
Överförmyndarnämnd	31 395	565		-639		31 321
Kommunstyrelse	552 064	8 281		-56 034	21 211	525 522
KS anslag till förfogande	116 348	2 094	25 000	-7 172		136 270
Service­nämnd	-342 000	282		-403	-2 466	-344 587
Rivning och sanering	36 000					36 000
Teknisk nämnd	875 203	12 253		-35 498	15 942	867 900
Exploateringsvinster	-240 000				-30 000	-270 000
Rivning, sanering och detaljplaner	75 000				-35 000	40 000
Hamnanläggningar	-33 174				-8 000	-41 174
Miljönämnd	76 262	1 373		-2 329	-3 370	71 936
Stadsbyggnadsnämnd	96 047	1 729		-3 911	-3 056	90 809
Bostadsanpassningsbidrag	25 776	284				26 060
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnd	1 829 871	32 938	40 600	-19 034	25 044	1 909 419
Grundskolenämnd	4 955 740	89 203	142 400	-51 873	38 654	5 174 124
Förskolenämnd	2 966 939	53 405	-45 900	-29 744	-10 783	2 933 917
Kulturnämnd	520 431	8 327	4 500	-10 665	-7 495	515 098
Fritidsnämnd	582 043	8 149	5 153	-11 907	-1 976	581 462
Hälsa- vård och omsorgsnämnd	3 240 206	58 324	21 645	-66 404	95 831	3 349 602
Funktionsstödsnämnd	2 074 110	37 334	12 381	-21 238	9 132	2 111 719
Arbetsmarknads- och socialnämnd	1 890 471	34 028	38 111	-39 252	15 505	1 938 863
Hemlöshet	406 243	5 687	2 916	-8 297		406 549
Ekonomiskt bistånd	898 361	9 882	9 809	-18 361		899 691
Statsbidrag flyktingar	-74 000					-74 000
SUMMA NÄMNDERNA	20 601 225	364 787	256 615	-384 463	119 173	20 957 337
Skatter och generella statsbidrag	-21 148 344				-124 000	-21 272 344
Personalförsäkr/pensioner	325 000					325 000
Bolag/kommunalförbund	223 056	10 316				233 372
Räntor och utdelningar	-213 375				-40 000	-253 375
Gemensamma anläggningar och övrigt	10 249				-239	10 010
SUMMA KOMMUNEN	-202 189	375 103	256 615	-384 463	-45 066	0

*) Budgetramen till revisorskollegiet beslutas av kommunfullmäktige utifrån förslag från KF:s presidium

INVESTERINGSPLAN

Tusentals kronor							
	BUDGET 2021	PLAN 2022	PLAN 2023	PLAN 2024	PLAN 2025	PLAN 2026	TOTALT 2021-2026
UTGIFTER							
Kommunfullmäktige	1 500	900	900	900	900	900	6 000
Kommunstyrelse	71 000	61 000	68 000	61 000	61 000	78 000	400 000
Teknisk nämnd	741 000	712 000	678 000	735 000	730 000	719 000	4 315 000
Teknisk nämnd Storstadspaketet för Malmö	166 000	228 000	628 000	738 000	407 000	520 000	2 687 000
Teknisk nämnd Hamnanläggningar	39 000	45 000	70 000	10 000	5 000	35 000	204 000
Miljönämnd	800	800	800	800	800	800	4 800
Stadsbyggnadsnämnd	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350	8 100
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnd	15 000	15 000	20 000	20 000	15 000	20 000	105 000
Grundskolenämnd	67 500	58 500	58 500	58 500	58 500	58 500	360 000
Förskolenämnd	24 000	34 000	23 000	30 000	32 000	35 000	178 000
Kulturnämnd	32 000	28 500	27 500	26 500	30 500	26 500	171 500
Fritidsnämnd	5 600	5 200	5 500	6 500	6 500	6 500	35 800
Hälsa-, vård- och omsorgsnämnd	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	27 000	162 000
Funktionsstödsnämnd	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	13 000	78 000
Arbetsmarknads- och socialnämnd	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	60 000
Serviceämnd	1 600 000	1 700 000	1 700 000	1 600 000	1 600 000	1 300 000	9 500 000
SUMMA	2 814 750	2 940 250	3 331 550	3 338 550	2 998 550	2 851 550	18 275 200
INKOMSTER (teknisk nämnd)							
Försäljning kvartersmark	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000	3 600 000
-varav gatukostnadsersättning	240 000	240 000	240 000	240 000	240 000	240 000	1 440 000
Gatukostnadsersättning, privat mark	100 000	100 000	100 000	110 000	110 000	110 000	630 000
Storstadspaketet för Malmö stad	73 000	106 000	270 000	336 000	180 000	244 000	1 209 000
SUMMA	773 000	806 000	970 000	1 046 000	890 000	954 000	5 439 000

RESULTATRÄKNING

Miljoner kronor						
	Utfall 2019	Budget 2020	Prognos 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023
Verksamhetens intäkter	5 292	4 545	5 251	4 627	4 641	4 685
Verksamhetens kostnader	-23 312	-24 258	-23 910	-24 757	-24 797	-25 330
Avskrivningar	-1 147	-1 183	-1 226	-1 209	-1 197	-1 192
Verksamhetens nettokostnader	-19 167	-20 896	-19 885	-21 339	-21 353	-21 837
Skatteintäkter	14 006	14 489	14 290	14 676	15 207	15 803
Generella statsbidrag och utjämning	5 921	6 319	6 843	6 596	6 362	6 269
Verksamhetens resultat	760	-88	1 248	-67	216	235
Finansiella intäkter	269	305	260	244	275	346
Finansiella kostnader	-149	-217	-162	-177	-221	-306
Resultat efter finansiella poster	880	0	1 346	0	270	275
Extraordinära poster	0	0	0	0	0	0
Årets resultat	880	0	1 346	0	270	275

BALANSRÄKNING

Miljoner kronor						
	Utfall 2019	Budget 2020	Prognos 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023
Tillgångar						
Materiella & immateriella anläggningstillgångar	23 413	24 935	24 595	26 081	27 704	29 724
Finansiella anläggningstillgångar	12 656	14 893	13 653	14 802	17 530	18 425
Anläggningstillgångar	36 069	39 828	38 248	40 883	45 234	48 149
Bidrag till statlig infrastruktur	80	80	80	80	80	80
Omsättningstillgångar	3 522	3 522	4 347	4 347	4 347	4 347
Summa Tillgångar	39 671	43 430	42 675	45 310	49 661	52 576
Eget kapital, avsättningar och skulder						
Årets resultat	880	0	1 346	0	270	275
Resultatutjämningsreserv	3 789	3 789	3 789	3 789	3 789	3 789
Övrigt eget kapital	12 568	13 448	13 448	14 794	14 794	15 064
Eget kapital	17 237	17 237	18 583	18 583	18 853	19 128
Pensionsavsättning	2 162	2 337	2 349	2 440	2 675	2 877
Andra avsättningar	242	242	242	242	242	242
Avsättningar	2 404	2 579	2 591	2 682	2 917	3 119
Långfristiga skulder	15 469	19 053	16 393	18 937	22 783	25 221
Kortfristiga skulder	4 561	4 561	5 108	5 108	5 108	5 108
Skulder	20 030	23 614	21 501	24 045	27 891	30 329
Summa Eget kapital, Avsättningar och Skulder	39 671	43 430	42 675	45 310	49 661	52 576
Pensionsförmåner intjänade före 1998	-5 003	-5 093	-4 893	-4 674	-4 449	-4 287

FINANSIERINGSANALYS

Miljoner kronor						
	Utfall 2019	Budget 2020	Prognos 2020	Budget 2021	Plan 2022	Plan 2023
Årets resultat	880	0	1 346	0	270	275
Avskrivningar	1 147	1 183	1 226	1 209	1 197	1 192
Pensionsavsättning	181	175	187	91	235	202
Andra avsättningar	-19	0	0	0	0	0
Ej likviditetspåverkande poster	-624	-240	-265	-270	-240	-240
Medel från verksamheten	1 565	1 118	2 494	1 030	1 462	1 429
Minsk/ökn övr. långfristiga fordr.	-141	0	0	0	0	0
Minsk/ökn förråd m.m.	-4	0	0	0	0	0
Försälj/inköp exploateringsmark	537	240	265	270	240	240
Minsk/ökn övriga kortfrist. fordr.	-1 465	0	0	0	0	0
Minsk/ökning förutbetalda investeringsbidrag	308	364	251	402	430	570
Ökn/minsk övriga kortfristiga skulder	1 205	0	547	0	0	0
Kassaflöde löpande verksamhet	440	604	1 063	672	670	810
Kassaflöde investeringsverksamhet	-2 153	-2 705	-2 408	-2 695	-2 820	-3 212
Räntebärande fordringar	-1 985	-2 237	-997	-1 149	-2 728	-895
Räntebärande lån	2 421	3 220	673	2 142	3 416	1 868
Kassaflöde finansieringsverksamheten	436	983	-324	993	688	973
KASSAFLÖDE	288	0	825	0	0	0