

Samverkan Luleå!

Strategisk plan och budget 2021-2023



Samverkan Luleå

Samverkan Luleå är Luleås största oppositionella gruppering och består av Centerpartiet, Liberalerna, Sjukvårdspartiet och Kristdemokraterna. Vi står för ett Luleå där politiskt samarbete ska ses som något som tillför och förbättrar politiken. Vi vill öka förtroendet för politiken i kommunen. Vi står för ett Luleå där transparens och insyn i kommunens nämnder och bolag ska vara ledord. Att som ledning vara lyhörd, ödmjuk och tydlig skall ge en trygghet som behövs i kommunens styrning.

Folkomröstning och ledarskapet

Inför årets budget står kommunen inför en folkomröstning om skolan. Samverkan Luleå har hela tiden stöttat detta initiativ och hela tiden visat att det finns en annan väg för kommunen att gå. Våra budgetar har kunnat rädda skolorna och även se till att nå dit vi verkligen behöver, göra kommunen än mer attraktiv för fler lärare. Vi anser att med rätt ledarskap i kommunhuset hade det inte behövt gå så långt som till en folkomröstning.

Samverkan Luleå kommer följa folkomröstningens utslag.

Våra övergripande anvisningar för förvaltningarna och bolagen:

- Se till att skola, vård och omsorg finns och fungerar i hela Luleå. Fokusera på att ge en god och nära välfärd. Stadsdelar och landsbygd ska ha sina mötesplatser med samhällsservice.
- Lyhördheten mot medborgarna måste öka. De måste ges utrymme och forum för att kunna dela med sig av åsikter. Med ökad dialog så bidrar det till ett bra samtalsklimat mellan politiken och medborgarna.
- Prioritera näringslivets förutsättningar så att fler företag dels kommer till Luleå men även så att fler medborgare väljer att starta företag i Luleå. Det är viktigt att satsa på kvinnliga företagare bl.a. inom omsorgen. Därför ska kommunen öppna upp för LOV under nästa mandatperiod, lagen om valfrihet.
- Påbörja en realistisk och fungerande strategi för att få en stabil och ökande befolkningstillväxt.
- Se över tryggheten i hela kommunen. Vi har områden där otryggheten upplevs högre framförallt för kvinnor. Detta är inte acceptabelt i en kommun som Luleå.

Sammanfattning av budgeten!

Vi visar med vår gemensamma budget att det går att klara av att värna kärnverksamheterna genom att prioritera dem före annat. Kommunen har en utmaning p.g.a. att Luleå är en stor förlorare i kostnadsutjämningsystemet. Därför är det viktigt att se över organisationen i vår kommun. Vi måste våga röra "heliga kor" för att värna det som medborgarna i första hand efterfrågar.

Personalen och medborgarna måste få vara en del av denna omställning och den måste göras på ett öppet och tydligt sätt.

Vi har en rad åtgärder vi presenterar i vår budget, här ses en liten sammanfattning:

- Under 2021 se över om skolorna som lagts ned kan återstarta 2022.
- Att inrätta en skolkommision – bromsa upp de beslut som redan är tagna kring Framtidens skola där alltifrån skolor, framtida investeringar, strategi för lärarnas ökade status, osv., ses över för att skapa en skolstruktur som blir likvärdig i hela kommunen.
- Avskaffa 2:e vice ordföranden i nämnder.
- Minska arvoden för heltidspolitiker med 20% enligt "Haparandamodellen" för kommunalråd och ordförande i nämnder och styrelser.
- Kommunstabens funktioner behöver en total genomlysning. Vad bidrar till välfärden och vad gör det inte?
- Se över vilka arrangemang en kommun ska syssla med och vilka näringslivet och civilsamhället kan göra.
- Vi behöver hållbara nivåer på våra investeringar.
- Ett nytt badhus skjuts på framtiden på grund av det ekonomiska läget.
- Förändra strukturen på våra "potter" som finns under finansförvaltningen.
- Införa Klimatbokslut för att få koll på vår klimatpåverkan.
- 2000tkr till samverkan mellan kulturlivet, förskola och skola.
- 5000tkr för att på kort sikt öka antalet medborgare genom bl.a. folkbokföringskampanj. Att ta fram en plan för att på lång sikt nå en befolkningsökning på 1000 nya invånare per år.
- Vi tillför personlig assistans 2500 tkr (2021), 3500 tkr (2022) resp. 4000 tkr (2023).
- Ytterligare 5000 tkr till BUN och SOC (2021) och (2022).
- Nytt badhus skjuts på framtiden och beslut om att bygga tas tidigast 2022. Därefter se över den tidigare utredningen som pekade ut en utbyggnad av Pontusbadet som det ekonomiskt bästa alternativet för att klara av framtidens behov.
- Varje förvaltning/nämnd får självbestämmanderätt huruvida man vill att städ och övrig skötsel skall ske centralt från en förvaltning eller via sin egen.

Ekonomiska förutsättningar

På grund av det nya rådande läget i Luleå där kommunen drabbats negativt av Covid-19 och även av beslutade förändringar inom kostnadsutjämningsystemet behöver kommunen förändra synen på vilket finansiellt mål kommunen ska sikta på. Vissa delar av kommunens verksamheter kan bli extra kostnadsdrivande framöver, vilket kan innebära att vissa justeringar krävs i den ekonomiska styrningen. Ekonomin kan aldrig ses som statisk utan måste förändras kontinuerligt med omvärlden.

Staten har själv ett finansiellt mål till sparande som förändrats från 2019 till 0,3% (tidigare 1%). Luleå har idag 2% som mål och utifrån rådande läge anser vi att detta mål inte är rimligt. Därför anser vi att kommunen i detta läge ska frångå det målet och istället agera för en god ekonomisk hushållning med en långsiktig ekonomi i balans, där balanskravsresultatet enligt kommunallagen ska uppnås. Detta frigör resurser till skola, vård och omsorg. På sikt, när förutsättningar ges, är planen att kommunen ska skapa ett överskott utan att välfärden påverkas negativt.

Långsiktigt ska kommunen se över alla kostnader som över lång tid lagts på olika projekt och verksamheter som inte ingår i kommunens kärnuppdrag. Kommunens resurser behöver användas på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt. Långsiktigt ska kommunen sträva efter en stark ekonomi i balans och att den skattefinansierade verksamheten bär sina egna kostnader.

Skatteintäkter

Luleå kommun har byggt skatteintäkterna på en befolkningstillväxt med 400 personer per år. Vi är oroliga över att detta inte kommer att hålla med nuvarande styrning av kommunen. Under Coronapandemin finns det en stor risk att vi kan missa våra befolkningsmål. Vi behöver därför använda oss av försiktighetsprincipen, samtidigt som vi också måste satsa resurser på att växa, vilket idag inte görs i den utsträckning vi tycker behövs.

En budget behöver baseras på realism och framtidstro. Med Samverkan Luleås prioriteringar och satsningar på skola, vård och omsorg kommer kommunen att få en positiv utveckling som skapar en stabil, långsiktig och ökande befolkningstillväxt.

Luleå kommun underpresterar i antalet nya medborgare när man jämför vår kommun med övriga jämförbara kommuner, detta får inte fortsätta, därför anser vi att Luleå behöver en strategi för att nå nivåer på närmare 1000 nya medborgare per år.

Vi föreslår att skattesatsen ska ligga på samma nivå som föregående år. Dvs. 22,50 kr per skattekrone (1 skattekrone = 100kr).

Investeringar

From. 2022 ska kommunen agera efter principen att våra nettoinvesteringar som andel av skatteintäkter och statsbidrag ej bör överstiga 10%. Ska kommunen gå över målet skall det tydligt framgå och kunna hänvisas till investeringar som skapar tillväxt i kommunen.

Vi ska omgående avbryta planeringen och byggnationen av Hertsö badhus. Därefter, under nästa mandatperiod påbörja plan för ombyggnation av Pontusbadet. Fritidsförvaltningens förslag förra mandatperioden visade att detta är det mest kostnadseffektiva sättet att säkerställa badtider och samtidigt minska kostnader. Det vore ett stort slöseri med skattepengar att frånga tjänstemännens förslag.

Vi senarelägger Stadsöskolans ombyggnation i väntan på folkomröstningen. Vi vill istället att det utreds hur en ny skolstruktur för området Gammelstad bör se ut baserat på hur området utvecklas framöver. Barn och utbildningsförvaltningen får vidare i uppdrag att återkomma med ett förslag till hur eleverna i Gammelstad bäst fördelas på befintliga skolor inklusive den idag tomma Kyrkbyskolan, för att göra det möjligt att bedriva verksamhet med god kvalitet under den tid det tar att ta fram utredningen om en framtida skolstruktur för området och renovera, bygga ut och/eller bygga nya skolor enligt planerna.

Borgmästarskolan väljer vi att inte göra om till förskola i det läget vi är i, vi vill primärt avvakta folkomröstningen. En flytt av elever mitt under pågående läsår är dessutom olämpligt.

Övergripande beslut

- Avskaffa 2:e vice ordföranden i nämnder.
- Minska arvoden för heltidspolitiker med 20% enligt "Haparandamodellen" för kommunalråd och ordförande i nämnder och styrelser.
- Vi omfördelar 2000 tkr från näringsbefrämjande åtgärder till Kultur och fritidsnämnden för projekt till samverkan mellan kulturlivet, förskola och skola.
- På sikt vill vi förändra dom olika pottsystemen då vi inte anser att sättet dessa hanteras idag gör så att politiken har en överblick över alla projekt som finns under finansförvaltningen. Därför påbörjar vi en minskning av näringsbefrämjande åtgärder och strategiska utvecklingsinsatser under 2022 och 2023.
- Under 2021 väljer vi att omfördela evenemangspotten på totalt 2000tkr tillbaka till KS oförutsedda då kommunen troligen kommer behöva hantera effekter av pandemin, det möjliggör att dessa medel går att använda till fler ändamål än evenemang om KS så tycker.

Utveckling och samverkan!

Vi fyra partier, Centerpartiet, Liberalerna, Sjukvårdspartiet och Kristdemokraterna, är övertygade om att det krävs ett nytt politiskt ledarskap i kommunen. Ett ledarskap som står för samverkan och öppenhet. Samverkan och öppenhet mellan partier och politiker, men också samverkan och öppenhet mellan kommunledningen, kommunens anställda och innevånare. Det är bara så vi skapar ett Luleå för alla.

För att möta framtidens utmaningar måste Luleå vara en attraktiv kommun för företag att starta och utvecklas i. Forskning, innovationer och entreprenörskap är avgörande för Luleå kommuns konkurrenskraft och framtidsvillkor. Jobb och egen lön ger varje människa självförtroende och gemenskap med andra. Med fler människor i arbete blir det dessutom mer resurser för skola och omsorg. Företagandet är grunden för vårt välstånd. För att få råd med en bättre välfärd måste också fler få jobb så att de kan bidra. Därför är bra villkor för företagandet en central del av vår jobbpolitik i Luleå. För att vi ska fortsätta att växa som kommun med ett bra näringslivsklimat ska Luleå kommun tillsammans med näringslivspartners ta fram en näringslivspolicy som på fem års sikt ska placera Luleå kommun bland topp tio i näringslivsranking. Vidare krävs mark att bygga på och god infrastruktur, som skapar förutsättningar för nya och växande företag och företagsområden. Policyn ska även inbegripa hur det regionala utvecklingsarbetet kan förbättras och hur samarbetet med grannregionerna kan stärkas.

Alla som kan arbeta och försörja sig själva måste ges förutsättningar att göra detta utifrån sin egen förmåga. Samtliga nämnder och bolag ska, så långt det är möjligt, bidra till att ungdomar får möjlighet till feriejobb.

Luleå kommun kan bli mer företagervänligt genom att införa utmaningsrätt och möjliggöra alternativa driftsformer inom den kommunala verksamheten. Dialog i samarbete med näringslivet behövs när kommunen fattar strategiska beslut.

Luleå har goda möjligheter till att växa och utvecklas till en kommun där Luleborna känner mångfald även när det gäller boendet. Luleå ska vara en kommun som utvecklas i en framåtanda och en kommun där utvecklingen sker. En självklar utgångspunkt för en offensiv bostadspolitik är att varje individ själv i största mån ska avgöra vilken typ av boendeform och boendemiljö som passar bäst. Politiken ska inte sätta krokben för individers drömmar om sitt boende. En kommun som växer får inte glömma att bygga bostäder för våra ungdomar, därför vill vi se över Luleåbos uppdrag till att prioritera denna grupp.

I vårt Luleå är vi positiva till en kommun som växer både på höjden och på bredden. Vill Luleåbor bo nära vattnet eller inne i staden ska detta möjliggöras

Vi vill minska de bidrag som kommunstyrelsen förfogar över, det behövs ett tydligare regelverk för hur kommunfullmäktiges och kommunstyrelsen oförutsedda utgifter disponeras.

Utveckling och samverkan!

Alla som kan arbeta och försörja sig själva måste ges förutsättningar att göra detta utifrån sin egen förmåga.

Uppdrag till Arbetsmarknadsförvaltningen:

- Se över samtliga nuvarande arbetsmarknadsåtgärder för att identifiera vilka åtgärder som fungerat och vilka som behöver förändras.
- Samverka med samtliga förvaltningar för att se till att fler med funktionsvariationer ska kunna arbeta inom kommunen. Luleå kommun ska bli Sverigeledande när det gäller att möjliggöra för personer med funktionsvariationer att få en anställning i kommunen.

Kommunstyrelsen/ Personalpolitiken

Enligt Kommunstyrelsens reglemente ska styrelsen planera, leda, samordna och följa upp kommunens personalpolitik och strategiska HR- frågor. Vidare ska styrelsen vid behov vidta de åtgärder som erfordras för att upprätthålla en god personalpolitik i kommunen. Vi frågar oss om den nuvarande politiska ledningen lever upp till de krav som reglementet anger?

För två mandatperioder sedan hette ett av styrelsens arbetsutskott "Arbets-och personalutskott" (Apu) och aktualiserade ett flertal olika strategiska HR- frågor. Kommunen har tre övergripande dokument som beskriver hela kommunkoncernens förväntningar på sin personal och hur kommunen ska arbeta med dessa. Dessa är personalpolicyn, HR-strategin och ledningsfilosofin. Det finns också en Kompetensförsörjningsrapport för Luleå kommun 2018- 2020.

Dessa dokument innehåller ofta många fina ord som är generellt beskrivna och kräver konkretisering i åtgärder och effekter för att kunna följas upp.

Vi anser att den nuvarande politiska ledningen inte tar sitt ansvar vad gäller uppföljning och utvärdering. I ett framtidsperspektiv är det av största vikt att man lyfter fram och stärker de olika personalgrupperna i kommunen. Kommunen står inför stora nyrekryteringsbehov på grund av omfattande pensionsavgångar. Detta behov är särskilt accentuerat inom sjuk- och äldre vården vilket vi påpekar på annan plats i vårt budgetförslag. Vi måste skapa arbetsplatser som dels attraherar ny personal, dels stimulerar befintlig personal att stanna och utvecklas. Vi tycker inte att den nuvarande kommunledningen lever upp till orden i de personalpolitiska dokumenten. De blir fina ord som stannar som hyllvärmare i stadshuset. Personalen som är vår främsta och värdefullaste resurs är värda nånting bättre. Vi vill återupprätta det "gamla" Arbets-och personalutskottet och ta politiskt ansvar för personalfrågorna och se till att de fina orden i dokumenten får ett innehåll, följs upp och efterlevs.

Uppdrag till kommundirektören:

- Att kommunens högsta tjänstemannaledning alltid förutom kommundirektör innehåller Ekonomi-chef och HR-chef. Dessa två skall vara sina egna chefer och rapporterar till kommundirektören, ej till mellanchefer som det är idag.
- Varje förvaltning/nämnd får självbestämmanderätt huruvida man vill att städ och övrig skötsel skall ske centralt från en förvaltning eller via sin egen.
- En strategi för hur socialnämnden ska kunna tillgodose god omsorg i hela Luleå kommun skall tas fram under 2021
- Att det görs en utredning för att se över verkningsgrad, kostnader och effektivitet kring att dela upp socialförvaltningen i två enheter.
- Att inrätta en skolkommision - Se över hur skolan kan bli likvärdig i hela Luleå. Se till att läraryrket blir mer attraktivt, ta fram en plan hur kompetensförsörjningen ska klaras, hur landsbygden kan behålla och utveckla

sina skolor och hur man ska kunna erbjuda en skola som berikar mångfald och valfrihet.

- Soliditeten enligt balansräkningen tillåts ligga inom spannet 60-65%.
- Förvaltningarna får i uppdrag att ta fram förslag till prioriteringsordning för investeringar till 2026.
- Se över hur konsulter hyrs in och
- Minskad ambition på digital utvecklingssatsning.
- Berörda förvaltningar och personalkontoret arbetar fram en strategi för hur Luleå kommun ska bli en attraktiv och god arbetsgivare som klara av att rekrytera framtidens arbetskraft.
- Vid förslag till effektiviseringar och kostnadsneddragningar ska det alltid finnas en risk- och konsekvensanalys som redovisas till respektive nämnd och styrelse.
- Nytt badhus skjuts på framtiden och beslut om att bygga tas tidigast 2022. Därefter se över den tidigare utredningen som pekade ut en utbyggnad av Pontusbadet som det ekonomiskt bästa alternativet för att klara av framtidens behov.
- Leverera fram en lista till politiken över samtliga lokaler kommunen äger och driftar och en prioriteringsordning mot om dessa behövs för att klara kommunens kärnverksamhet.
- Att eventuella försäljningar av fastigheter, tomter och kommersiella lokaler ska ske via öppenhet, där alla ska få möjlighet att lämna anbud.
- Att minska ramen till kommunikationsenheten.
- Nordiskt flygteknikcentrum avyttras under planperioden.
- Förvaltningarna får i uppdrag att möjliggöra för intraprenader i verksamheterna.
- Utredda en upphandling av externt vaktmästeri.
- Skapa ett bättre samarbete mellan kommun, polis, civilsamhälle och näringsliv för att stärka det trygghetsskapande arbetet.
- Återupprätta det "gamla" Arbets- och personalutskottet som gör att politiken får det övergripande politiska ansvaret för personalfrågorna.
- Ta fram konkreta lösningar för hur kommunen ska arbeta för att få fler studenter att välja att stanna kvar i Luleå efter avslutad utbildning från både gymnasium och universitet.
- Ta fram en strategi för att nå nivåer på närmare 1000 nya medborgare per år.
- Ta fram förslag på hur vi kan få till mer naturliga möten mellan medborgare och politiken.
- Revidera kriterierna för olika projektansökningar samt upprätta kontinuerliga redovisningar och uppföljningar av pågående projekt.
- Utredda en deltidsbrandkår i Sörbyarna.

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN:

Sveriges bästa skolkommun!

Vi har under senaste åren sett en stor förändring inom skolan, där projektet "Framtidens Skola" har satt lärare, elever och föräldrar under press. Förändring och förbättring av skolan i Luleå är något som vi verkat för i många år. Men det som nu sker inom skolan hotar inte bara kvalitén på utbildningen för eleverna, utan också möjligheterna för alla i hela kommunen att tillgängliggöra sig denna på lika villkor.

Skolan i Luleå har en utmaning att behålla och rekrytera lärare och vikarier. Därför måste kommunen bli en attraktivare arbetsgivare, för att kunna klara personalförsörjningen både nu och i framtiden. Det är viktigt att skapa en skola med god arbetsmiljö, där lärarna får vara med och påverka sin arbetssituation och ges goda möjligheter till kompetensutveckling. Det skapar en positiv utveckling. Det finns stor kompetens och engagemang hos olika lärarkategorier och skolledare som är viktigt att ta tillvara på. Om kommunen ska ligga i framkant när det gäller att vara en bra arbetsgivare måste lärarna uppvärderas genom att arbetsbelastningen minskas, arbetsmiljön förbättras, fortbildning ges, med mera. Dessutom måste rektorernas inflytande stärkas i dessa frågor. Vi har inte råd att låta bli att göra dessa åtgärder.

Skolan är viktig för Luleås framtida utveckling och tillväxt, och varje satsad krona på skolan är en investering för framtida välfärd och tillväxt. En trygg uppväxt för Luleås barn och ungdomar är nyckeln till att minska utanförskap senare i livet. Därför är det viktigt med tidiga och välriktade insatser där behov finns, och att vi skapar goda miljöer i skolor och förskolor där alla barn ges möjligheter att utvecklas utifrån sina förutsättningar. Det är också viktigt att samarbetet mellan olika aktörer fungerar. Satsning på en bra skola är den enskilt viktigaste åtgärden för att ett friskare, jämlikare, och attraktivare Luleå. Vi anser att ansvaret och besluten i största möjliga utsträckning flyttats ner till den enskilda skolan och förskolan. Tidig upptäckt av barn med behov av särskilt stöd måste ske så att insatser kan sättas in tidigt.

Uppdrag till Barn- och utbildningsförvaltningen:

- Invänta folkomröstningens utfall innan fortsatt förändring av skolstruktur i Luleå kommun. Därefter, om alternativ 1 vinner, se över hur de tidigare skolstängningarna kan upphävas och komma med förslag på återöppningar under 2022.
- Att inrätta en skolkommision – bromsa upp de beslut som redan är tagna kring Framtidens skola där alltifrån skolor, framtida investeringar, strategi för lärarnas ökade status, osv., ses över för att skapa en skolstruktur som blir likvärdig i hela kommunen.
- Utreda en ny mer decentraliserad struktur för förvaltningen, som möjliggör ett införande av intraprenader för de skolor som vill.

SOCIALFÖRVALTNINGEN:

Luleå en trygg kommun för de äldre

Alla har rätt till en trygg och väl fungerande vård och omsorg. Våra skattepengar ska användas på bästa möjliga sätt, samtidigt som kvaliteten i verksamheten ska säkerställas. Det är viktigt med tidiga insatser och att samarbetet med andra aktörer fungera väl. Trenden i Luleå har blivit att allt fler äldre önskar hemtjänst. Samtidigt har kommunen en stor utmaning i att rekrytera personal samt att få resurserna att räcka till.

Statistik visar att fler och fler svenskar vistas sin sista tid i ensamhet. På vårdboenden dör ofta personer utan att någon finns vid den döendes sida. Om vi själva befinner oss i livets slutskede så förväntar vi oss att någon av våra anhöriga sitter bredvid. En god palliativ vård ska ge den tryggheten. När livet närmar sig sitt slut är det särskilt viktigt hur vården är. Personal som är lyhörd för både patientens och de anhörigas behov – fysiskt, psykiskt, socialt och existentiellt. Och inte bara lyhördhet, utan också tid och möjlighet att kunna möta patienter och anhöriga där de är i den svåra processen, och ge den vård och omsorg de behöver. En god palliativ vård skall samlas till en enhet i syfte att hålla en hög kompetens hos medarbetare samt en optimal vårdmiljö för boende och anhöriga. Detta saknar vi i kommunen idag och vi måste tillsammans med regionen ta ett beslut om att erbjuda en mer värdig vård vid livets slut.

På äldre dagar ska man kunna känna trygghet och leva ett värdigt och rikt liv. Man ska kunna lita på att samhället ger det stöd man är i behov av. För många äldre är det viktigt att kunna bo hemma så länge som möjligt. Tryggheten i sitt eget hem är därför viktig. För att möjliggöra detta ska kommunen fortsatt arbeta för att hemtjänsten ska ha en hög kvalitet. Bostadsanpassning är en viktig del för att skapa en bra miljö för boende. Om man är i behov av hjälp som till exempel personlig omvårdnad, måste personalen vara kunnig och utbildad för att se till individen och dess integritet. I vård och omsorg är personalen den främsta resursen. Den är helt avgörande, både för bemötandet och för en bevarad och höjd kvalitet. Motiverad och välutbildad personal är vårdens viktigaste tillgång. Ingen ska tvingas arbeta delade turer. Målet måste vara att minska arbetsbelastningen bland de anställda och se till att personaltätheten är tillräcklig för att upprätthålla en god kvalitativ vård. Varje anställd måste få känna att det finns möjlighet att vidareutbilda sig och utvecklas inom sitt yrke. Därigenom kan också fler känna stolthet och stanna kvar i yrket, och det blir också möjligt att rekrytera nya personer. Vård och omsorgsyrkena måste uppvärderas för att det ska vara möjligt att klara den service som de äldre har rätt till. Vi har ett stort behov av personal inom vård och omsorg som har andra språkkunskaper än svenska. Därför är det viktigt att vid nyrekrytering också prioritera personer med flerspråkighet.

Om Samverkan Luleå får bestämma vill vi under nästa mandatperiod införa LOV. Luleå Kommun hamnar i undersökning efter undersökning på efterkälken när det gäller omsorgen. Luleå behöver därför både kommunala och fristående

aktörer inom omsorgen för att vi ska kunna lyfta verksamheterna till en bättre nivå. Idag kan medborgaren bara välja mellan "kommunen och kommunen", det hämmar valfriheten och gör inte så att kommunen i tillräcklig grad förbättrar sin verksamhet. Valfrihet är ett av dom viktigaste instrumenten för medborgaren, brukaren och personalen för att driva på en utveckling som gynnar alla.

Luleå kommun behöver en mångfald av vård och omsorgsboenden. Både små som stora verksamheter bidrar till att ge kvalitet.

Ett tryggt Luleå för alla!

En trygg uppväxt för Luleås barn och ungdomar är nyckeln till att minska utanförskap senare i livet. Prioritera barn och ungdomar genom att återinföra fältassistenter. Fältgruppens arbete bör i huvudsak var uppsökande och förebyggande. På sikt ska gruppen finnas tillgänglig bland ungdomar i både skolor, på fritidsgårdar och i bostadsområden i hela kommunen.

Många unga känner idag stor osäkerhet och är utsatta för ett hårt tryck av olika slag, alltifrån "bötning", mobbing och droger. Genom att ingripa mot till synes bagatellartade brott kan polis och sociala myndigheter minska kriminaliteten. Satsa ytterligare på de sociala investeringsfonderna som finns i kommunen, det är aldrig fel att sätta in tidiga och förebyggande insatser för unga i riskzonen – det är en investering i en bättre framtid. För att underlätta detta vill vi ta fram en modell för omhändertagande av unga i syfte att etablera en beräkningsmodell där tidiga insatser ses som en samhällsekonomisk investering.

En nollvision mot hemlöshet är en viktig målsättning och att kommunen utvecklar ett mer långsiktigt arbetssätt helårsvis. Men även om detta arbete blir framgångsrikt kommer det fortsatt finnas behov av att lösa tillfälliga övernattningar.

Rätten till en personlig assistent har inneburit en revolution av frihet och ökad livskvalitet. Vi vill även verka för att staten ska ha hela kostnadsansvaret. Luleå kommun måste i sin tur bidra med stödinsatser för att upprätthålla var och ens rätt till ett drägligt och rikt liv samt ge den enskilde kännedom för att själv kunna välja assistansutförare. Personer med funktionsnedsättning ska få allt stöd de behöver för att kunna arbeta på arbetsmarknaden. För den som inte har förmåga att arbeta måste det finnas meningsfull sysselsättning.

Det är hög tid att vi vidgar synen på funktionsnedsättning och börjar se varje människas unika värde och kompetens. Självförverkligande ska inte vara ett privilegium för ett fåtal. Kommunen har ett särskilt ansvar att erbjuda personer som inte klarar sig på arbetsmarknaden, med både praktik och en meningsfull sysselsättning.

Personer med funktionsnedsättning ska ha tillgång till ett varierat boende, den som är i behov av bostadsanpassning måste få detta inom tre månader.

Uppdrag till socialförvaltningen:

- Att tillsammans med BUN, KFN och det Civila samhället arbeta fram ett förslag med ett utökat arbetet kring en områdesbaserad organisation med fältassistenter, familjecentraler, fritidsgårdar, mötesplatser och annat socialt förebyggande arbete.
- Att det görs en organisationsöversyn av socialförvaltningen.
- Att inrätta en "omsorgspeng" kopplad till ökad valfrihet, som ger äldre och funktionshindrade rätt att välja vårdgivare.
- Att höja "flitpengen" till 24 kronor/timmen.
- Att hos Regionen väcka frågan om att bygga upp en dygnet-runt-öppen "lätt akut" i Luleå centrum. Denna bör ligga i anslutning till något äldreboende.
- Öka kunskapen i förvaltningen om våld och övergrepp mot människor med funktionsvariationer.
- Utvidga "äldre supporten" så den omfattar fler brukare som inbjuds till träffar med "äldre supporten".
- Se till så att Härberget får möjlighet att bedriva verksamhet säsongen ut.
- Se över brandskydd i samtliga trygghetsboende, vård och omsorgsboenden, t.ex. sprinklersystem.
- Inrätta en lokal handlingsplan för suicidprevention.
- Återkomma med en plan för missbruksvården som innebär att både uppföljande och förebyggande vård stärks.

KULTUR OCH FRITIDSFÖRVALTNINGEN:

Fritid för alla!

I kulturen får vi möjlighet att förstå oss själva och andra bättre. Vi kan utveckla vår kreativitet genom möten med det oväntade. Alla människor ska ha möjlighet att skapa egen kultur. Det ska inte spela någon roll var i kommunen du bor, om du är född i ett annat land eller om du har en funktionsnedsättning. Kultur ska vara tillgänglig för alla, det stärker självförtroendet för människor och gör att fler tar tillvara yttrandefriheten. Det i sin tur stärker delaktigheten och demokratin i vårt samhälle. Vi vill arbeta för ett brett kulturliv där nya digitala uttryck frodas sida vid sida med traditionell kultur och där kulturella och kreativa näringar blomstrar. Vi vill att kulturarbetet framöver skiftar fokus till mer på bredd än på stora evenemang, det är ett sätt att få fler delaktiga i utövandet av kultur. Alla medborgare på landsbygden ska ges möjlighet att driva eller delta i olika kulturprojekt. För detta är de lokala kulturprojekten grunden. Vidare behövs samlingslokaler som gör det möjligt att bedriva och uppleva kultur och digital teknik som möjliggör distansöverbryggande kultur.

Vi värnar om kultur, idrott och meningsfulla fritidsaktiviteter för alla i Luleå. Kultur och idrott för alla betyder att du ska kunna både ta del av kultur och idrottsaktiviteter och få möjlighet att skapa själv var du än bor i kommunen. Idrotten är viktigt för folkhälsan, civilsamhället och bidrar även till integrationen i samhället.

Därför vill vi prioritera breddidrotten och fritidssysselsättningar för barn och ungdomar. Det gäller särskilt de ungdomar som idag inte är föreningsaktiva. Samtidigt ska utbudet och möjligheterna till att spontanidrotta och motionera finnas i runt om i våra stadsdelar.

Vi vill att kommunen tar ett omtag kring vilken typ av festival kommunen själv ska stötta och arrangera. Vi vill att näringslivet och civilsamhället i större utsträckning ska bli en del av arrangemangen. Det är då vi får en levande kommun på riktigt.

Satsa på folkbildningen

I en tid när samhällsklimatet och de demokratiska idealen ifrågasätts ser vi hur viktigt det är med folkbildningen, och studieförbunden ska vara en viktig resurs i det folkbildningsarbete som är grunden för förståelse av demokrati och mångfald.

Luleå är en sjö- och kuststad året runt, som ger medborgaren en god kvalitet med naturupplevelser, fritid och rekreation. Detta vill vi utveckla. Luleå ska vara en grön, ren och vacker kommun.

Samverkan mellan kulturlivet, förskolan och skolan

Corona har under året påverkat det lokala kulturlivet hårt. Vi vill därför stimulera våra fria kulturaktörer samtidigt som vi vill att fler barn och ungdomar får ta del av kulturverksamhet under 2021. Detta kommer inledas som ett projekt där kulturaktörer kompenseras med dom kostnader som uppstår för att skola eller förskola bjuder in kulturaktörer för olika kulturella projekt såsom till exempel sång, dans, teater, föreställningar, aktiviteter m.m. Detta skall ses som ett komplement till kulturskolans besökande aktiviteter men där våra fria kulturaktörer också får vara en del och där enskilda skolor får en större valfrihet att välja aktivitet. Vi vill helt enkelt att Luleå får en mötesplats där kulturaktörer på ett enkelt sätt kan möta skola och förskola.

Genom omfördelning från kommunstyrelsens näringsbefrämjande åtgärder till Kultur och fritidsförvaltningen vill vi öronmärka 2000tkr för detta projekt under 2021. Därefter vill vi utvärdera projektet för ett eventuellt långsiktigt införande i förvaltningens verksamhet. Vi ser att t.ex. Stockholm stad har en modell som är intressant att titta vidare på, bland annat hur man tar in kulturaktörer och sedan presenterar och erbjuder deras tjänster vidare till skola och förskola. Vi vill därför att förvaltningen ser över om den modellen helt eller delvis kan implementeras i Luleå på längre sikt.

Uppdrag till Kultur- och fritidsförvaltningen:

- Skapa en långsiktig plan för kulturella arrangemang där vi på sikt vill se fler "mindre" men mer lokalt förankrade arrangemang som bidrar till att hela Luleå kan känna delaktighet.
- Under 2021 se till att fler skolor och förskolor får tillgång till kultur genom att erbjuda skolor och förskolor bidrag att köpa in kulturaktörers tjänster från en pott om totalt 2000tkr, i detta ingår att förvaltningen ser över hur detta skall kunna göras för att både garantera kvalitet i utbudet och mångfald.
- Minska antalet kommunfinansierade festivalarrangemang (arrangemang som till största delen bekostas av kommunen)
- Se över lokalanvändningen inom kultur- och fritidsverksamheten.
- Bredda samverkan med studieförbunden
- Se över hur LOK stödet fungerar och hur det kan stärkas.
- Förvaltningen skall utforma en plan där möjlighet till spontanidrott och aktiv fritid skall öka i våra bostadsområden och byar. Detta skall öka aktivitet samt gemenskap för unga och äldre.

STADSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN:

Kvalité, trivsel och utveckling!

Vi är övertygade om att det finns områden i kommunens verksamhet där det går att effektivisera kostnader, och samtidigt få en bättre kvalitet på tjänster och service för våra kommuninvånare. Exempelvis kan man bättre samnyttja personal, fordon, utrustning, lokaler och maskiner mellan de olika förvaltningarna. Vi anser att genom tänka nytt och öppna upp ögonen så kan vi frigöra resurser och satsa ännu mer på viktiga strategiska områden inom framtiden.

Gatubelysning ska alltid lysa i mörker. En ändamålsenlig gatubelysning är en viktig trygghetsfråga. När det blir mörkt blir det mer osäkert att vistas ute. Vi vill därför att fler områden prioriteras så att det inte behöver vara mörkt för medborgarna. Gångstråk och vägar måste aktivt ses över för att skapa mer trygghet.

Frågan om energi och hur energi nyttjas har idag fått en viktigare betydelse i samhället. För att stimulera att kommunmedborgarna aktivt bidrar till att hushålla med energin bör Luleå kommun föregå med gott exempel.

Det senaste året har Gültzaudden debatterats och vi i Samverkan Luleå anser att udden behöver utvecklas. Vi vill se över hur udden kan bli mer attraktiv för våra medborgare som den oas och pärla den faktiskt är.

Uppdrag till Stadsbyggnadsförvaltningen:

- Att under planperioden inleda arbetet för hur VA frågan i Sörbyarna ska lösas för att ge hela området möjlighet att växa och utvecklas.
- Ta fram ny mark och utveckla infrastruktur för nya företag. För att få fler företag till kommunen krävs mark att bygga på och god infrastruktur, som skapar förutsättningar för nya och växande företag och företagsområden.
- Förbättra tillgängligheten i publika lokaler och på allmänna platser för personer med nedsatt rörelse och/eller orienteringsförmåga. Våra allmänna platser ska så långt det är möjligt vara fullt tillgängliga för alla.
- Se till att fler handikapparkeringar finns tillgängliga i staden.
- Utöka samarbetet med fastighetsägare/butiksägare/företagare för en bättre tillgänglighet i staden/butiker, vinter som sommar.
- Se över parkavdelningens ambitionsnivå, vad ska kommunen göra och vad kan näringslivet göra.
- Tillsammans med skolpersonal och föräldrar se till att de skolvägar som upplevs osäkra åtgärdas.
- Vid planarbete även inkludera ev. badplatser när man skapar nya bostadsområden. Där det är möjligt, ordna badplatser redan vid start.
- Se över internhyressystemet.
- Ta fram en fastighetsplan, fastighetspolicy och en underhållsplan för kommunens fastigheter.

Klimatet

Ingen kan välja att inte påverkas av det som händer med klimatet. För att vi ska få ett hållbart samhälle måste alla ta ansvar. Vi anser att miljöarbetet måste drivas gemensamt med andra länder och inom landet, men även lokalt och som enskilda har vi ett stort ansvar.

När det gäller vår egen hälsa så är det något som behöver läggas mer fokus på. Bland annat med avseende på maten i våra skolor, förskolor och vård- och omsorgsboenden. Närodlade livsmedel minskar transporter och utsläpp och gynnar det lokala näringslivet.

Solceller är en av många delösningar för framtidens elproduktion. Kommunen kommer köpa in allt fler elbilar och där kan solceller vara en del i att ta ansvar för en klimatsmart elproduktion som minskar klimatutsläppen samtidigt som vi ökar användningen av el.

Det sker en snabb teknikutveckling inom miljöområdet, därför är det viktigt att inte ta alltför snäva lösningar på framtidens infrastruktur. Det som idag är omöjligt kommer imorgon att vara möjligt.

Luleå kommun har idag ingen komplett redovisning som gör det enkelt att kunna se vid året slut hur vår klimatpåverkan faktiskt har påverkat klimatet. Att beräkna och följa upp utsläpp av växthusgaser är viktigt för att kunna identifiera effektiva insatser för minskad klimatpåverkan. Vi vill därför att Luleå kommun börjar med klimatbokslut. Ett klimatbokslut visar upp vilka klimatutsläpp en organisation har och på vilka områden. Med ett klimatbokslut kan vi följa upp hur utsläpp av växthusgaser utvecklats och för att identifiera viktiga insatser. Det kan till exempel handla om att mäta och minska utsläppen från den egna organisationens energianvändning och transporter, men även från inköp av förbrukningsartiklar, livsmedel, byggtreprenader och kapitalplaceringar.

Luleå energis fjärrvärme är troligen den mest utbyggda i Sverige. Detta är ett viktigt instrument för klimatet i framtiden. Vi ser det av högsta vikt för kommunens fortsatta arbete att HYBRIT kommer till Luleå för att Luleåenergi på så sätt kan fortsätta ta del av spillvärme i en ny form. HYBRIT innebär också en fortsatt stabil produktion av fjärrvärme som dessutom kommer vara betydligt bättre för klimatet.

Skulle SSAB inte förse Luleåenergi med spillvärme kommer andra källor att behövas för produktion av värme vilket kan bli sämre för klimatet.

Vi vill att förvaltningarna ska minska sin energiförbrukning. Det ska göra skillnad om man sparar eller slösar energi, därför vill vi se över hur energiförbrukningen sköts och därefter ska förvaltningarna agera för att årligen med olika åtgärder minska energiförbrukningen.

Inom kommunen finns en rad duktiga miljöföretag, vi vill använda oss av lokal kompetens för att skapa ett mer hållbart Luleå vad gäller både energi, återvinning och nytänkande. Företagen tillsammans med Luleå kommun ska ta fram en strategisk plan för att minska kommunens klimatpåverkan och öka kommunens miljöarbete.

Varje dag sker goda exempel på gott klimatarbete i Luleås kommun. Vi vill därför att vardagshjältar i kommunen uppmärksammas som arbetar för att staden uppnår klimat- och miljömålen. Genom att börja uppmärksamma alla goda exempel kan vi också börja sprida dessa så att fler blir bättre på att ta hand om klimatet. Det handlar om att uppmärksamma allt från enskilda medborgare, och enskilda företag till skolor, förskolor och andra verksamheters praktiska klimatarbete till långsiktiga klimatstrategier i både bolag och förvaltningar.

- Införa klimatbokslut.
- Förvaltningarna ska minska sin energiförbrukning.
- Möjlighet att sälja in småskaligt egenproducerad elektricitet till Luleå Energis elnät.
- Skapa samverkan med lokala miljö-företag för att ta fram en strategisk plan för minskad klimatpåverkan och bättre miljöarbete.
- Öka andelen närproducerad mat i kommunens inköpsprocesser
- Bygga hållbart i det offentliga rummet genom att öka andelen förnybara byggmaterial vid ombyggnationer och nyproduktion.
- Installera solceller på kommunens fastigheter.
- Uppmärksamma Luleås vardagshjältar; Inför Månadens klimatsmarta exempel.

Driftbudget 2021-2023 (tkr)

	Enligt prel ramar			Inklusive egna förändringar		
	2021	2022	2023	förändr 2021	förändr 2022	förändr 2023
KS/Kommunstabben	258 413	262 085	247 688	246 513	234 435	207 538
KS/Arbetsmarknadsförvaltning	101 709	100 962	101 655	101 709	99 462	99 655
KS/Räddningstjänst	65 223	63 441	63 682	66 973	64 941	65 182
KS/Kollektivtrafik	128 187	130 902	133 784	128 187	130 902	133 784
Barn- o utbildningsnämnd	1 856 532	1 860 655	1 871 660	1 861 532	1 873 255	1 879 260
Kultur o fritidsnämnd	320 826	320 992	325 574	322 826	318 792	323 374
Miljö- och byggnämnd	22 954	22 669	22 684	22 954	22 669	22 684
Socialnämnd	1 732 398	1 750 789	1 787 875	1 740 898	1 759 289	1 791 875
Stadsbyggnadsnämnd	201 937	196 406	196 554	199 937	192 906	191 554
Kommunrevisionen	2 780	2 799	2 862	2 880	2 899	2 962
Valnämnd	201	1 810	221	201	1 810	221
Överförmyndarnämnd	9 648	9 744	9 934	9 648	9 744	9 934
Summa nämnderna	4 700 807	4 723 254	4 764 172	4 704 257	4 711 104	4 728 022

Investeringsbudget	Enligt prel ramar			Egna förändringar			Investeringsbudget efter förändring		
	2021	2022	2023	förändr 2021	förändr 2022	förändr 2023	förändr 2021	förändr 2022	förändr 2023
KS/Kommunstabben	40 200	24 200	16 200				40 200	24 200	16 200
KS/Arbetsmarknadsförvaltning	400	200	200				400	200	200
KS/Räddningstjänst	700	1 700	4 500				700	1 700	4 500
KS/Kollektivtrafik							0	0	0
Barn- o utbildningsnämnd	85 800	145 300	79 550	-71 750	-65 750	65 750	14 050	79 550	145 300
Kultur o fritidsnämnd	22 400	12 300	20 300				22 400	12 300	20 300
Miljö- och byggnämnd	500	500	500				500	500	500
Socialnämnd	23 000	23 000	9 000				23 000	23 000	9 000
Stadsbyggnadsnämnd, större projekt	137 000	32 000	0	-107 000	-32 000		30 000	0	0
Stadsbyggnadsnämnd, övriga	187 300	207 700	181 750				187 300	207 700	181 750
Summa investeringar, skattefinansierade	497 300	446 900	263 000				318 550	349 150	377 750
Stadsbyggnadsnämnd, avgiftsfinansierad VA	240 700	252 100	263 000				240 700	252 100	263 000
Summa investeringar nämnderna	738 000	699 000	575 000	-178 750	-97 750	65 750	559 250	601 250	640 750

_observera att finansiella målet är max motsvarande 400 miljoner av skattefinansierade investeringar, summeringen rödmarkeras om beloppet överskrider

Finansiella poster 2021-2023	enligt preliminära ramar			Egna förändringar			Inklusive egna förändringar		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Borgensintäkter	8 000	8 000	8 000				8 000	8 000	8 000
Utdelning från moderbolag och övriga delägda bolag	41 000	41 000	41 000				41 000	41 000	41 000
Periodiserad realisationsvinst	2 500	2 500	2 500				2 500	2 500	2 500
Summa intäkter	51 500	51 500	51 500	-	-	-	51 500	51 500	51 500
Räntekostnader	- 10 658	- 14 300	- 22 188				- 10 658	- 14 300	- 22 188

Finansförvaltningen 2021-2023	Enligt preliminära ramar			Egna förändringar			Inklusive egna förändringar		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Näringsbefrämjande åtgärder	10 000	10 000	10 000	- 2 000	- 3 000	- 4 000	8 000	7 000	6 000
Strategiska utvecklingsinsatser	14 000	14 000	14 000		- 4 000	- 5 000	14 000	10 000	9 000
KS oförutsedda	854	867	880	2 000			2 854	867	880
KF oförutsedda Finansiering forskarskola	3 000	3 000	3 000		- 1 000	- 1 000	3 000	2 000	2 000
Evenemangssjött	2 000	2 000	2 000	- 2 000			-	2 000	2 000
Lönerevision	163 331	284 665	411 331				163 331	284 665	411 331
Semesterlöneskuld	1 000	1 000	1 000				1 000	1 000	1 000
Pensionskostnader (netto)	84 228	91 827	76 218				84 228	91 827	76 218
Arbetsgivaravgifter och återförda PO-pålägg	- 4 386	- 4 535	- 4 689				- 4 386	- 4 535	- 4 689
Bosättningsuppdraget (tillfälliga poster)	9 000	8 000	8 000				9 000	8 000	8 000
Överskott fastighetsavdelningen (tillfälliga poster)	- 20 000	- 20 000	- 10 000				- 20 000	- 20 000	- 10 000
Driftkostnader Herstöbadhus (tillfälliga poster)	-	4 000	13 000		- 4 000	- 13 000	-	-	-
Driftkostnader Stadsöskolan 2023 (tillfälliga poster)			10 000			- 10 000	-	-	-
Avskrivningar	- 394 331	- 416 604	- 436 351				- 394 331	- 416 604	- 436 351
Återförd internränta	- 79 619	- 84 973	- 88 471				- 79 619	- 84 973	- 88 471
	- 210 923	- 106 754	9 918	- 2 000	- 12 000	- 33 000	- 212 923	- 118 754	- 23 082

Resultatbudget (tkr)	2021	2022	2023
Nettokostnad exkl avskrivningar	4 704 257	4 711 104	4 728 022
Finansförvaltningen	-212 923	-118 754	-23 082
Avskrivningar	394 331	416 604	436 351
Verksamhetens nettokostnader	4 885 666	5 008 954	5 141 291
Skatteintäkter	4 913 168	5 002 039	5 122 392
Verksamhetens resultat	27 502	-6 915	-18 900
Finansiella intäkter	51 500	51 500	51 500
Finansiella kostnader	-10 658	-14 300	-22 188
Årets resultat	68 344	30 285	10 412
Finansiellt mål		50 000	75 000
Årets resultat i % av skatter och bidrag uppnår	1,39%	0,61%	0,20%

Kassaflödesanalys	2021	2022	2023
Årets resultat	68 344	30 285	10 412
Återförda avskrivningar	394 331	416 604	436 351
Återförda pensionskostnader (påverkar ej likviditet)	26 078	42 444	35 082
Kasseflöde från löpande verksamhet	488 753	489 333	481 845
Investeringar	-559 250	-601 250	-640 750
Årets kassaflöde, minus innebär upplåningsbehov	-70 497	-111 917	-158 905

Låneskuld 2020 (prognos)	-1 000 000		
Utgående låneskuld efter upplåning	-1 070 497	-1 182 414	-1 341 318

Yrkande

Centerpartiet, Liberalerna, Sjukvårdspartiet och Kristdemokraterna yrkar att:

- Föreslår kommunfullmäktige att anta Samverkan Luleås förslag till Strategisk Plan och Budget för 2021-2023, med de uppdrag som vi föreslagit i detta dokument.

Luleå

Carola Lidén (C)

Thomas Söderström (L)

Dan Ankarholm (Sjvp)

Samuel Ek (KD)