

Marlene Wiklund är Centerpartiets utsända praktikant i Washington för perioden januari-juli inom ramen för Centerpartiets internationella akademi.

Alla Centerpartiets internationella praktikanter skriver varje månad en fördjupande rapport om något relaterat till praktikplatsen som är av intresse för Centerpartiets partiledning.

Washington, D.C.  
28 Februari 2019  
Marlene Wiklund

## Månadsrapport Februari från Centerpartiets praktikant i Washington, D.C.

### Den Amerikanska Budgetprocessen och "Government Shutdowns"

Den 15 februari skrev president Donald Trump på den amerikanska kongressens framtagna budget som gäller fram till september 2019. Överenskommelsen kom efter utdragna förhandlingar och den längsta nedstängningen av delar av den amerikanska statsapparaten – det som kallas "government shutdown" – hittills i amerikansk historia. Nedstängningen pågick i fem veckor och drabbade totalt 800 000 federala anställda. Anledningen till nedstängningen var presidentens krav på fem miljarder dollar i finansiering till en mur vid den Mexikanska gränsen, något som inte gick igenom i kongressen. Slutresultatet blev en budget med drygt 1.3 miljarder dollar till murbygget, samt en utlysning av nationellt nödläge från presidenten i ett försök att finansiera projektet på annat vis. Det var dock inte den första gången det uppstått förseningar i den amerikanska budgetprocessen och statsapparaten tillfälligt stått utan finansiella medel. Tvärtom, endast fyra gånger sedan förändringarna i budgetprocessen infördes 1974 har kongressen lyckats anta alla av ett års budgetanslag i tid.<sup>1</sup>

Det amerikanska budgetåret löper från den 1 oktober till den 30 september. Budgetprocessen börjar i februari då presidenten skickar sitt budgetförslag för nästkommande budgetår till kongressen. Kongressen, bestående av två kammare: representanthuset och senaten, har sedan att analysera förslaget och förbereda sina budgetresolutioner. De två resolutionerna arbetas ihop i konferensutskottet till en slutlig version som de två kamrarna ska rösta om. På senare år har det dock visats ovanligt att kongressen antar en budgetresolution överhuvudtaget. Därefter förbereds budgeten i olika utskott och underutskott i både representanthuset och senaten, som förbereder förslag till anslag utifrån de övergripande nivåerna som tidigare fastslagits, varpå de två kamrarna röstar om respektive förslag. Om förslagen röstas igenom går de till sist vidare till presidenten för ett slutligt godkännande innan det blir lag.

I de fall kongressen och presidenten misslyckas med att anta de årliga anslagen i tid, och inte beslutar om en tillfällig budget, uppstår ett finansieringsgap och statsapparaten kan komma att stängas ned. Att besluta om en tillfällig budget är dock

<sup>1</sup> [Pew Research Center](#), *Congress has long struggled to pass spending bills on time*, 16 Januari 2018

inte en ovanlig lösning på problemet. Under budgetförhandlingarna för budgetåret 2018 beslutades om en tillfällig budget fem gånger innan den slutliga budgeten gick igenom. Sedan 1998 rör det sig om totalt 117 gånger som en tillfällig budget har antagits i väntan på en slutlig överenskommelse.<sup>2</sup> Även nedstängningar har förekommit ett flertal gånger på senare år, däribland en 16 dagar lång nedstängning i oktober 2013 till följd av republikanernas försök att stoppa Obamas vårdreform Obamacare, och två kortare nedstängningar i januari och februari 2018 på grund av oenigheter mellan demokraterna och republikanerna kring skydd för barn till illegala invandrare, även kallade Dreamers.<sup>3</sup> I den senaste nedstängningen mellan december 2018 och januari 2019 hade endast fem av tolv anslag röstats igenom innan början av det nya budgetåret. Övrig verksamhet stod utan finansiering och påverkades därmed av nedstängningen. Trots nedstängning hålls dock verksamhet som bedöms vara nödvändig, framförallt med hänsyn till säkerheten för mänskligt liv eller skydd av egendom, öppen. Hit har tidigare räknats till exempel gränssäkerhet, flygkontroll, brottsbekämpning och underhåll av elnätet.<sup>4</sup> Såsom icke nödvändigt har istället räknats stora delar av förvaltningen samt nationella parker och museum. För dessa verksamheter blir effekterna större. Av de 800 000 federala anställda som påverkades av nedstängningen under december och januari tvingades 420 000 personer arbeta utan lön medan 380 000 inte fick arbeta alls. Trots att den drabbade federala personalen har rätt att få sin lön utbetald i efterhand tvingades vissa av dem säga upp sig eller sjukanmäla sig för att kunna ta andra jobb under tiden.<sup>5</sup>

Även samhället och den amerikanska ekonomin i stort påverkas av en nedstängning. I en rapport från Congressional Budget Office (CBO) analyserades effekterna av den nedstängning som pågick mellan 22 december 2018 och 25 januari 2019.<sup>6</sup> CBO uppskattade att den partiella nedstängningen försenade 18 miljarder dollar i federala utgifter och sänkte den prognotiserade nivån på reala BNP under 2019 års första kvartal med 8 miljarder dollar, eller 0.2 procent. En nedstängning som pågår runt 32 dagar, likt denna nedstängning som pågick i 35 dagar, har även uppskattats kosta den amerikanska ekonomin nästan lika mycket som en genomsnittlig orkan, det vill säga 27 miljarder dollar.<sup>7</sup>

Arbetet inför nästa budgetår har dragit igång och det återstår att se hur processen kommer att fortlöpa. Det vi i alla fall vet är att den amerikanska statsapparaten är öppen fram till september 2019.

<sup>2</sup> [Peter G. Peterson Foundation](#), *What is a continuing resolution*, 30 Januari 2019

<sup>3</sup> Debatten kring Dreamers pågår fortfarande och erbjudanden om tillfälliga uppehållstillstånd till de papperslösa migranterna har tidigare lämnats från republikanerna i utbyte mot godkännande av finansiering av gränsmuren, något som inte gått igenom. Demokraterna förväntas lägga fram ett nytt lagförslag om skydd för Dreamers i mars. Se [Roll Call](#), *Democrats to reintroduce Dream Act on March 12 with TPS and DED protections*, 28 Februari 2019

<sup>4</sup> [Committee for a Responsible Federal Budget](#), *Q&A: Everything You Should Know About Government Shutdowns*, 12 Februari 2019

<sup>5</sup> [Business Insider](#), *TSA employees working unpaid because of the government shutdown are quitting — and this could create a 'massive security risk' for travelers*, 9 Januari 2019

<sup>6</sup> [Congressional Budget Office](#), *The Effects of the Partial Shutdown Ending in January 2019*, 28 Januari 2019

<sup>7</sup> [Committee for a Responsible Federal Budget](#), *The Shutdown's Economic Toll Equals the Average Hurricane*, 22 Januari 2019

